|  |
| --- |
| Утвержден  распоряжением контрольно**-**счетной  палаты Сахалинской области  от «29» декабря 2017 года № 01-02/ 92 |

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы», в том числе на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, за период 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года»

1. ***Основание для проведения проверки:*** пункта 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2017 год.
2. ***Предмет контрольного мероприятия:***  бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий госпрограммы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы», в том числе на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, за период 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года (с учетом вновь принятой госпрограммы, действующей с 2017 года). Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие предоставление и использование средств областного бюджета, направленных на вышеуказанные мероприятия, иные документы и материалы, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

Перечень нормативных актов, применение которых осуществлялось в поверяемом периоде, и явившихся предметом контрольного мероприятия, а также список применяемых в настоящем акте сокращений, прилагается (Приложение к отчету 1).

1. ***Объект контрольного мероприятия:***

* министерство спорта и молодежной политики Сахалинской области;
* министерство строительства Сахалинской области;
* ОГАУ «Центр технических видов спорта»;
* МКУ городского округа «Город Южно-Сахалинск» «Управление капитального строительства»;
* управление по физической культуре и спорту администрации города Южно-Сахалинска;
* МБУ «Спортивный город» (г. Южно-Сахалинск);
* МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений спорта» (г. Южно-Сахалинск);
* администрация муниципального образования Поронайский городской округ;
* управление муниципального заказа администрации Поронайского городского округа;
* финансово-экономическое управление администрации Поронайского городского округа;
* управление спорта и молодежной политики администрации Поронайского городского округ;
* МБОУ ДО - «ДЮСШ г. Поронайска».

1. ***Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:*** с 23.10.2017 по 18.12.2017.
2. ***Цели контрольного мероприятия:***

Цель 1. Оценка реализации мероприятия № 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года (с учетом вновь принятой госпрограммы, действующей в 2017 году) и принятых региональных нормативных актов, регулирующих деятельность в области развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области.

Цель 2. Оценить реализацию мероприятий подпрограммы отдельными муниципальными образованиями - участниками подпрограммы в разрезе мероприятий основного мероприятия № 6 (аналогичных мероприятий в 2017 году).

Цель 3. Оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция спортивных объектов и сооружений» в части строительства объекта «Строительство аэродинамического комплекса».

1. ***Проверяемый период деятельности:*** 2015-2016 годы - истекший период 2017 года.
2. ***В ходе контрольного мероприятия установлено.***

***7.1. Оценка реализации основного мероприятия № 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года (с учетом вновь принятой госпрограммы, действующей в 2017 году) и принятых региональных нормативных актов, регулирующих деятельность в области развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области***

Министерство спорта осуществляет свои полномочия на основании Положения о министерстве и является уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области по реализации полномочий и функций Сахалинской области в сфере спорта и молодежной политики на территории Сахалинской области.

Одной из задач министерства спорта является реализация государственной региональной политики в сфере спорта на территории Сахалинской области на основе законодательства РФ и Сахалинской области, которая реализуется, в том числе посредством оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, обеспечения и использования физической культуры и спорта для социальной адаптации и реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В силу ст. 8 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям субъектов РФ в области физической культуры и спорта относится определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах РФ, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта.

В соответствии с Федеральным законом № 329-ФЗ в Сахалинской области принят Закон Сахалинской области № 18-ЗО «О физической культуре и спорте в Сахалинской области».

Согласно Концепции РФ до 2020 года, физическая культура и спорт играют значительную роль в развитии общества. Стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта - создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, которая будет осуществляться развитием системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания.

Распоряжением Правительства РФ № 1101-р принята Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Приказом Минспорта России от 14.03.2016 № 245 утвержден план мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года. Целью данной стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

К числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели, отнесены в том числе: разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности. Документом предусмотрен перечень основных индикаторов, который нашел отражения в госпрограмме.

Реализация указанных выше полномочий Сахалинской области осуществляется посредством реализации госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» (2014-2016 годы) и с 2017 года - госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017 - 2022 годы».

Самостоятельный нормативный правовой акт, определяющий стратегию развития физической культуры и спорта на уровне субъекта РФ не принимался, таким документом, стратегического характера является госпрограмма, которая утверждена: Постановлением ПСО № 448 (2014-2016 годы), Постановлением ПСО № 106 (2017-2022 годы).

Указанные госпрограммы реализуются посредством исполнения подпрограмм, входящих в их состав и соответствующих основных мероприятий. Непосредственно к предмету проверки относятся: основное мероприятие № 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» (2015-2016 годы) Подпрограммы № 1 «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» (основное мероприятие включает пять мероприятий второго уровня), а также аналогичные мероприятия Подпрограммы № 1 в 2017 году (распределены по разным основным мероприятиям подпрограммы в силу изменения структуры госпрограммы с 2017 года).

Ответственным исполнителем Подпрограммы № 1 является министерство спорта, участниками в части основного мероприятия № 6 определены - министерство строительства, муниципальные образования Сахалинской области, муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные), подведомственные учреждения министерства спорта (бюджетные, автономные), некоммерческие организации.

Целью подпрограммы определено - создание условий для занятий физической культурой и спортом, развития спортивной инфраструктуры и повышение конкурентоспособности сахалинского спорта.

Достижение цели в 2015-2016 году осуществлялось посредством решения 8-ми задач, 4 из которых относятся к предмету проверки: «Привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом», «Укрепление здоровья, продление активного, творческого долголетия населения области», «Пропаганда физической культуры и спорта, создание позитивного имиджа Сахалинской области как региона, привлекательного для жизни и известного в РФ и во всем мире», «Развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта».

С 2017 года задачи Подпрограммы № 1 скорректированы до 6: «Развитие массовой физической культуры и спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», «Популяризация физической культуры и спорта», «Развитие кадрового обеспечения отрасли физической культуры и спорта, повышение их квалификации», «Материально-техническое обеспечение деятельности по развитию физической культуры и спорта», «Развитие спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и массовым спортом».

В целом оценка реализации Подпрограммы № 1 осуществляется с 2017 года посредством исполнения 19-ти индикаторов (в период до 2017 года - оценивалась 18-тью индикаторами).

Постановлением ПСО № 448 определено, что Подпрограмма № 1 реализуется в один этап с 2014 года по 2020 год (Постановлением ПСО № 106 также в один этап: с 2017 года по 2020 год).

Цели и задачи Подпрограммы № 1 отвечают положениям стратегических документов (Концепции РФ до 2020 года, Госпрограмме РФ «Развитие физической культуры и спорта», Федеральному закону № 329-ФЗ и др.).

В соответствии с п. 5.3. Постановления ПСО № 117 ежегодно соответствующими распоряжениями министерства спорта утверждались планы-графики реализации госпрограммы на 2015, 2016 и на 2017 годы.

При выборочном анализе исполнения основного мероприятия № 6 Подпрограммы   
№ 1 и нормативных правовых актов, имеющих отношение к реализации указанного мероприятия, установлены отдельные нарушения и замечания Методических указаний № 167 (в период 2015-2016), Методических указаний № 10 (с 2017 года), Постановления ПСО № 117:

- не все разделы паспорта Подпрограммы № 1 (Постановление ПСО № 448) соответствовали аналогичным разделам (текстовым) подпрограммы (нарушен п. 2.2.6 Методических указаний № 167). Так, согласно разделу 2 «цели и задачи подпрограммы» подпрограммы, для достижения цели предусмотрено девять задач, в паспорте - восемь задач;

- в 2017 году ресурсное обеспечение Приложения № 2 «Информация по объектам капитальных вложений» госпрограммы по министерству спорта (253112,8 тыс.рублей - по муниципальной собственности) на момент проверки (18.12.2017) не соответствовало Закону об областном бюджете на 2017 год - 320598,3 тыс.рублей и объему АИП на 2017 год - 380598,3 тыс.рублей (п. 1.3. Методических указаний № 10). Последние изменения в Приложение № 2 госпрограммы были внесены - 26.05.2017. Так, в перечне объектов капвложений отсутствовал объект «Реконструкция стадиона «Центральный» г. Углегорск», предусмотренный к реализации в АИП на 2017 год, но не предусмотренный Законом об областном бюджете на 2017 год. Кроме того, по объекту «Выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Крытый универсальный спортивный зал (25 мкр., п/р Ново-Александровск, п/р Луговое)» в госпрограмме предусмотрены средства в объеме 64342,5 тыс. рублей, в то время как в АИП на 2017 год и в Законе об областном бюджете на 2017 год финансирование указанного объекта предусмотрено в сумме 131184,6 тыс. рублей. Наряду с указанным, в Приложении № 2 имело место несоответствие названий объектов муниципальной собственности («Административное здание «Водник» г. Корсаков», «Строительство универсальной спортивной площадки спортивной школы в с. Чапаево» - указанные объекты отсутствуют в АИП на 2017 год);

- в нарушение ст. 179 БК РФ, Постановления ПСО № 117 госпрограмма не приводилась в соответствие с Законом об областном бюджете в установленные сроки. На дату проверки (18.12.2017) последние изменения в ресурсное обеспечение Подпрограммы № 1 внесены 26.05.2017. Следует отметить, что на момент окончания контрольного мероприятия, министерством спорта разработанный нормативный правовой акт, в части внесения изменений в госпрограмму, проходил согласование;

- в нарушение п. 5.5. Постановления ПСО № 117 министерством спорта - не своевременно внесены изменения в план-график на 2017 год (предусмотрено не позднее 20 дней с момента внесения изменений в закон об областном бюджете на очередной финансовый год). Так, изменения, внесенные в Закон об областном бюджете на 2017 год 13.06.2017, на момент проведения проверки не нашли свое отражение в плане-графике.

Ресурсное обеспечение реализации основного мероприятия № 6 предусмотренное в проверяемом периоде, представлено в таблице:

(тыс.рублей)



Объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию основного мероприятия № 6 Подпрограммы № 1, в проверяемом периоде составил 2213306,4 тыс. рублей, в том числе по министерству спорта - 1047183,9 тыс. рублей из них:

* 2015 год - 253319,4 тыс. рублей, что соответствует госпрограмме и СБР. Исполнение по основному мероприятию № 6 составило 237670,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств 15648,7 тыс. рублей сложился в результате: экономии по итогам проведения конкурентных процедур (3740,6 тыс. рублей), расторжения муниципальных контрактов в связи с невозможностью исполнения (5224,5 тыс. рублей), неисполнения подрядчиками обязательств по заключенным контрактам (6683,6 тыс. рублей);
* 2016 год - 435100,0 тыс. рублей. Показатели госпрограммы и СБР аналогичны закону об областном бюджете. Освоение средств, предусмотренных основным мероприятием № 6, в 2016 году составило 264771,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств 170328,5 тыс. рублей сложился в результате: экономии по итогам размещения закупок (7202,2 тыс. рублей), нарушения обязательств по заключенным контрактам (163126,3 тыс. рублей);
* 2017 год (01.12.2017) - 358764,5 тыс. рублей. Согласно госпрограмме, на мероприятия, относящиеся к предмету проверки, в 2017 году предусмотрено 283112,8 тыс. рублей, показатели сводной бюджетной росписи соответствуют закону об областном бюджете. По состоянию на 01.12.2017 освоение средств составило 267304,6 тыс. рублей, неиспользованный остаток средств в размере 91459,9 тыс. рублей планировалось использовать в декабре 2017 года на оплату работ и услуг по заключенным договорам.

Министерству строительства в проверяемом периоде законом об областном бюджете на реализацию основного мероприятия № 6 Подпрограммы № 1 в проверяемом периоде предусмотрено 1166122,5 тыс. рублей, из них:

* 2015 год - 416771,6 тыс. рублей. Объем финансирования, предусмотренный законом, соответствует госпрограмме и СБР, освоение выделенных средств составило 396333,1 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в сумме 20438,5 тыс. рублей, сложился по объектам: «Модульная котельная для СК «Арена» в пгт. Ноглики (проектные работы, поставка, строительство)» - 3550,0 тыс. рублей (не состоялись конкурентные процедуры), «Строительство стадиона в пгт. Смирных (в том числе инженерные изыскания, проектные работы, привязка проекта, приобретение типового проекта, государственная экспертиза, строительство)» - 16888,5 тыс. рублей - в связи с невыполнением подрядчиком работ, предусмотренных графиком строительства. (Потребность в неиспользованных остатках средств муниципальными образованиями подтверждена);
* 2016 год - 454008,5 тыс. рублей, что соответствует СБР и госпрограмме. Освоение выделенных средств составило 289824,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток 164184,0 тыс. рублей образовался по следующим объектам: «Крытый каток с искусственным льдом в г. Анива» - 50000,0 тыс. рублей образовался в связи с решением о корректировке проектной документации; «Крытый корт в пгт. Ноглики» - 50000,0 тыс. рублей (в связи с отсутствием проектной документации); «Модульная котельная для СК «Арена» в пгт. Ноглики» - 1335,1 тыс. рублей (в связи с невозможностью проведения пуско-наладочных работ); «Строительство стадиона в пгт. Смирных» - 62848,9 тыс. рублей (в связи с расторжением контракта);
* 2017 год (01.12.2017) - 295342,4 тыс. рублей, что соответствует СБР, однако ресурсным обеспечением госпрограммы по мероприятию по строительству объектов муниципальной собственности министерству строительства предусмотрено 294342,4  
  тыс. рублей, на момент проведения проверки изменения в госпрограмму внесены не были. По состоянию на 01.12.2017 освоение средств составило 249793,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток - 45548,9 тыс. рублей предусмотрено использовать на оплату работ, выполненных по договорам строительства, до конца 2017 года.

Оценка достижения поставленных основным мероприятием № 6 задач оценивается непосредственно семью индикаторами, из которых: два - оценивают обеспеченность населения спортивными сооружениями, а пять индикаторов - показывают долю населения разных возрастов, регулярно занимающегося физической культурой и спортом.

Следует отметить, что плановые числовые значения индикаторов мероприятий Подпрограммы № 1 в 2016 году пересмотрены с учетом фактически ранее сложившихся показателей, что позволяет оценить результаты исполнения мероприятий подпрограммы в динамике, и по итогам 2016 года в основном выполнены.

Подпрограмма № 1, включающая реализацию основного мероприятия № 6, по итогам 2015 и 2016 годов, согласно оценке министерства экономического развития Сахалинской области, получила высокую оценку эффективности: 0,968 и 0,989 соответственно.

***7.2. Оценка реализации мероприятий Подпрограммы № 1 отдельными муниципальными образованиями - участниками подпрограммы в разрезе мероприятий основного мероприятия № 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» (аналогичных мероприятий в 2017 году)***

В проверяемом периоде развитие физической культуры и сорта в муниципальных образованиях Сахалинской области реализовывалось посредством исполнения основного мероприятия № 6 Подпрограммы № 1 госпрограммы (Постановление ПСО № 448).

Основным мероприятием № 6 предусмотрено 5 мероприятий второго уровня:

* 6.1 «Софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность»;
* 6.2. «Капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений муниципальной собственности, муниципальных учреждений отраслевого образования, благоустройство территорий спортивных объектов и муниципальных учреждений отраслевого образования, разработка проектной документации по капитальному ремонту и благоустройству территорий»;
* 6.3 «Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области»;
* 6.4 «Укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности и учреждений отраслевого образования (в том числе приобретение транспорта и специализированной техники), приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки»;
* 6.5 «Приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

В 2017 году - посредством аналогичных мероприятий, включенных в другие основные мероприятия Подпрограммы № 1 (Постановление ПСО № 106).

Контрольным мероприятием выборочно охвачены мероприятия второго уровня основного мероприятия № 6, реализуемые в 2015-2016 годах, а также аналогичные мероприятия в 2017 году, муниципальными образованиями: городской округ «Город Южно-Сахалинск» и Поронайский городской округ.

Нормами ч. 19 п. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Согласно ст. 9 Федерального закона № 329-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления в том числе относятся определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта; развитие школьного спорта и массового спорта; популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения.

Реализация указанных полномочий осуществляется посредством реализации принятых на территориях соответствующих муниципальных программ:

- МО Городской округ «Город Южно-Сахалинск» - «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 08.08.2014 № 1420-па. Ответственным исполнителем программы является управление спорта города, соисполнителями проверяемых мероприятий - МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска и подведомственные управлению спорта города учреждения (в частности МБУ «Спортивный город»);

- МО Поронайский городской округ - «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Поронайском городском округе на 2015-2020 годы», утвержденная постановлением администрации Поронайского ГО от 01.08.2014 № 1092, которая включает в себя две подпрограммы: № 1 «Развитие физической культуры и спорта в Поронайском городском округе на 2015-2020 годы»; № 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Поронайском городском округе на 2015-2020 годы». Исполнителями мероприятий (имеющих отношение к проверке) являлись: управление муниципального заказа и управление спорта Поронайского городского округа.

Одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям в области развития спорта является наличие вышеуказанных муниципальных программ, анализ которых показал отдельные нарушения и замечания:

*МО ГО «Город Южно-Сахалинск»:*

- в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 4.3 Постановления администрации города № 717-па, ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы, реализация которых предусмотрена за счет средств проверяемых субсидий не всегда соответствовала объемам финансирования, предусмотренным госпрограммой. Так, по объекту «Строительство гимнастической площадки по ул. Комсомольской, 278б, г. Южно-Сахалинск» в 2015 году госпрограммой предусмотрены средства областного бюджета в размере 5756,7 тыс. рублей, что соответствует заключенному соглашению и бюджету МО на 2015 год. Однако в муниципальной программе объем расходов за счет средств межбюджетного трансферта из областного бюджета по указанному объекту составил 4868,6 тыс. рублей или на 888,1 тыс. меньше. В 2017 году бюджетом городского округа предусмотрено 5085,0 тыс. рублей на укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности (ред. от 26.07.2017), однако на момент проведения проверки указанные средства не нашли отражение в муниципальной программе (последние изменения в муниципальную программу внесены 15.05.2017);

- индикаторы, установленные муниципальной программой, не во всех случаях соответствуют целевым значениям индикаторов госпрограммы. Так, плановый индикатор  
№ 1 «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения» в 2015 году муниципальной программой установлен 35,2 %, в то время как госпрограммой индикатор для городского округа установлен в размере 38 % (фактическое исполнение составило 35,4 %). Плановый индикатор № 4 «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» предусмотрен 4,5 % против 8,9 % значения, установленного госпрограммой (фактическое исполнение составило 6 %). Аналогичная ситуация сложилась в 2016 году: плановое значение индикатора № 1 муниципальной программой установлено 37 %, в госпрограмме -40,6 % (исполнение составило 40,6 %); по индикатору № 4 плановое значение, установленное муниципальной программой - 4,6 %, в госпрограмме - 10,7 % (исполнение составило 7,9 %). В 2017 году в муниципальной программе отсутствует индикатор «Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения», предусмотренный соглашением. Таким образом, муниципальная программа в 2017 году требовала уточнений и изменений на предмет соответствия индикаторам госпрограммы;

*МО Поронайский городской округ:*

* в соисполнителях подпрограммы № 1 муниципальной программы отсутствует управление муниципального заказа администрации, в то время как служба заказчика: является ГРБС по объектам капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (по выписке из СБР), согласно приложению № 4 к муниципальной программе «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» - является исполнителем по мероприятию № 5 подпрограммы № 1; а также указанным управлением заключались муниципальные контракты на строительство и приобретение объектов муниципальной собственности. Кроме этого, администрация муниципального образования, являясь ГРБС по технологическому присоединению к энергосетям физкультурно-оздоровительного комплекса г. Поронайска, также не включена в перечень соисполнителей муниципальной программы;
* в муниципальной программе отсутствовали мероприятия по приобретению оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в то время как Постановлением мэра МО от 26.08.2015 № 829 в муниципальном образовании создан центр тестирования (средства на оснащение указанного центра предусмотрены муниципальному образованию в 2016 году);
* программа требовала внесения изменений и уточнений на предмет соответствия целевых индикаторов значениям индикаторов госпрограммы. Так, плановое значение индикатора № 5 «Количество спортивных сооружений» в 2015 году в муниципальной программе установлено 50, в то время как в госпрограмме - 56 (факт исполнения - 54); в 2016 году указанный индикатор госпрограммой установлен 58, в муниципальной программе - 52 (фактическое исполнение - 58).

Следует отметить, что указанное несоответствие значений индикаторов не повлияло на оценку их эффективности муниципальных программах в целом, которая по итогам 2015 и 2016 годам в проверенных муниципальных образованиях признана высокой.

***«Софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» (мероприятие 6.1)***

Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Приложением № 11 к госпрограмме «Условия предоставления и методика расчета субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей государственной программы» (Постановление ПСО № 448) и Приложение № 10 к госпрограмме в 2017 году (Постановление ПСО № 106).

Субсидия предоставляется на софинансирование капвложений муниципальных образований, возникающих при реализации муниципальных программ в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов. Объем средств субсидии рассчитывается в соответствии с адресным распределением на конкретные муниципальные объекты, определенные адресной инвестиционной программой Сахалинской области.

Согласно Приложению № 2 к госпрограмме, ГРБС по объектам капитальных вложений в объекты муниципальной собственности являлись министерство спорта и министерство строительства. В силу норм Постановлений ПСО № 448 и № 106 субсидии предоставлялись местным бюджетам по соглашениям.

В проверяемом периоде на реализацию мероприятия № 6.1 предусмотрены средства областного бюджета в общем объеме 1931516,9 тыс. рублей, из них: министерством спорта заключены соглашения на предоставление субсидии в общей сумме 834214,9 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 118116,0 тыс. рублей; 2016 год - 395500,6 тыс. рублей; 2017 год - 320598,3 тыс. рублей.

Соглашения, заключенные министерством спорта с муниципальными образованиями, содержат условия софинансирования, взаимные обязательства сторон, порядок перечисления субсидий, направления использования и перечень объектов, финансируемых за счет субсидии с долей финансирования расходов из местного бюджета. В целом, условия соглашений соблюдены, размер софинансирования выполнен.

Согласно приложению № 1 к госпрограмме, за период 2015-2017 годы запланировано финансирование 76 спортивных объектов и сооружений, из них: в 2015 году - 24 объекта, 2016 году - 34 объекта, в 2017 году - 18 объектов.

Согласно информации, предоставленной министерством спорта, в период 2014-2017 годы за счет средств, предусмотренных мероприятием 6.1, построено 48 объектов, в том числе: в 2015 году - 17 объектов, в 2016 году - 19 объектов, в 2017 году построено 12 объектов.

Выполнение мероприятий госпрограммы характеризуется следующими индикаторами:

* индикатор № 13 «Уровень обеспеченности спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» в 2015 году фактический показатель индикатора составил 26,6 % при плановом 30 % недостижение планового показателя обусловлено завышенным значением при планировании индикатора; в 2016 году - фактическое значение индикатора составило 45,2 % при плановом 34 %;
* значение индикатора № 14 «Количество спортивных сооружений на 100  
  тыс. человек населения» в 2015 году составило 219,4 единиц при плане 216,5 единиц, в 2016 году факт составил 218,3 единиц при плане - 223,8 единиц, недостижение плановых показателей объясняется включением в первоначальные плановые данные объектов, срок эксплуатации которых закончился.

Проверкой использования средств, предусмотренных в рамках реализации мероприятия 6.1 госпрограммы в муниципальных образованиях, установлено:

***МО «Поронайский городской округ».***В проверяемом периоде на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности по соглашениям, заключенным с министерством спорта, предоставлены средства в объеме 19000,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год - 13500,0 тыс. рублей, из них по объекту «Строительство универсальной дворовой спортивной площадки (игровое поле), г. Поронайск, ул. Комсомольская, 1» - 3500,0 тыс. рублей, по объекту «Приобретение объекта недвижимого имущества в г. Поронайске» - 10000,0 тыс. рублей;

2017 год - 5500,0 тыс. рублей по объекту «Строительство комбинированной спортивной площадки, Поронайский городской округ».

Кроме того, по соглашениям, заключенным с министерством строительства, на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске предусмотрено 486894,1 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 100000,0 тыс. рублей; в 2016  
году - 200000 тыс. рублей; в 2017 году - 186894,1 тыс. рублей.

Объем средств субсидии рассчитан в соответствии с адресным распределением, указанные муниципальные объекты, определены АИП на 2015, 2016 и 2017 годы.

В 2016 году *по объекту «Строительство универсальной дворовой спортивной площадки (игровое поле) г. Поронайск, ул. Комсомольская, 1»* в соответствии с п. 25 ч. 1   
ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт от 26.06.2016 № 83 с ООО «Ресурс-групп», цена контракта составила 3535,4 тыс. рублей, срок выполнения работ 04.08.2016. Работы выполнены в полном объеме, но с нарушением срока на 14 кал. дней (ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

За ненадлежащее выполнение условий контракта подрядчику начислена неустойка в размере 52,0 тыс. рублей, которая списана в соответствии с пп. 5 п. 5 Постановления № 190. Оплата по контракту произведена по факту выполненных работ в сентябре 2016 в полном объеме - 3535,4 тыс. рублей (средства областного бюджета - 3500,0 тыс. рублей, местный бюджет - 35,4 тыс. рублей).

В 2017 году *по объекту «Строительство комбинированной спортивной площадки, Поронайский ГО»* заключено два муниципальных контракта с ООО «Ресурс-групп» на общую сумму 5555,6 тыс. рублей (областной бюджет - 5500,0 тыс. рублей, местный бюджет - 55,6 тыс. рублей):

- от 11.09.2017 на выполнение работ по устройству оснований комбинированной спортивной площадки, стоимостью 46,0 тыс. рублей (средства местного бюджета);

- от 14.07.2017 на строительство объекта (электронный аукцион) ценой 5509,6   
тыс. рублей (с учетом увеличения на 120,7 тыс.рублей (изменение конфигурации спортивной площадки, связанное с выносом футбольных ворот за пределы площадки)) и сроком выполнения работ - 11.09.2017 (по адресу: г. Поронайск, ул. Ленина,16).

Работы выполнены в полном объеме, но с нарушением ст. 94 Федерального закона   
№ 44-ФЗ - срок окончания работ не соблюден на 13 кал. дней. За ненадлежащее выполнение условий контракта заказчиком начислена неустойка в размере 67,2 тыс. рублей, от уплаты которой подрядчик отказался по независящим от него обстоятельствам - неблагоприятные погодные условия (однако в ходе исполнения контракта подрядчиком уведомления о наступлении форс-мажорных обстоятельств заказчику не направлялись, соответствующие документы не представлены). На момент проведения проверки последующая претензионная работа управлением в отношении подрядчика не велась. В Арбитражный суд Сахалинской области исковое заявление о взыскании нестойки за просрочку обязательств заказчиком не направлялось.

Оплата по контракту произведена 29.10.2017 в соответствии с условиями контракта в размере 5509,6 тыс. рублей (средства местного бюджета - 55,1 тыс. рублей, субсидии - 5454,5 тыс. рублей). Предусмотренная п. 9.1 контракта возможность уменьшения суммы к уплате на размер начисленных штрафов (пеней), в частности на сумму 67,2 тыс.рублей (при отсутствии документального подтверждения форс-мажорных обстоятельств, возникших при исполнении контракта) управлением заказа Поронайского городского округа не применена, что не в полной мере отвечает принципу соблюдения бюджетополучателем результативности, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

Визуальная проверка работ по строительству показала, что спортивные площадки установлены в предусмотренных местах, обустройство спортивных площадок и оборудование установлено в соответствии с условиями заключенных контрактов, расхождений не установлено.

Комбинированная спортивная площадка на момент проведения проверки (01.12.2017) в муниципальную собственность не принята (велась работа по оформлению) и представляет собой комплект спортивных сооружений, включающий огороженное металлической оградой игровое поле, с устроенными баскетбольными щитами и воротами для мини футбола, комплекс спортивных тренажеров и детскую игровую площадку.

Универсальная спортивная площадка в октябре 2016 года принята в муниципальную собственность общей стоимостью 3535,4 тыс. рублей и представляет собой комплекс сооружений из огороженного спортивного поля для игры в мини футбол и баскетбол с установленными баскетбольными щитами и футбольными воротами, покрытие игрового поля - на основе резиновой крошки. Кроме того на территории спортивной площадки за пределами игрового поля установлены тренажеры для занятий спортом. Следует отметить, что построенная спортивная площадка на момент проведения проверки в оперативное управление никому передана не была. Балансодержатель спортивной площадки, который будет осуществлять функции по содержанию объектов основных средств (например, текущий ремонт), администрацией Поронайского городского округа не определен.

В рамках договора, заключенного администрацией с управляющей компанией МУП «Управдом» от 21.08.2017 на содержание и обслуживание многоквартирных домов, в перечень предоставляемых услуг включено обслуживание придомовых территорий (работы по очистке придомовых территорий от снега и льда, включая спортивно-развивающее оборудование), на которой находится спортивная площадка. Таким образом, текущее обслуживание муниципальной собственности ограничивается только уборкой территории, без предъявления требований к ответственности за сохранность и текущее состояние и безопасность использования населением.

*Объект «Приобретение объекта недвижимого имущества в г. Поронайске»*

Кроме строительства спортивных объектов в рамках мероприятия 6.1 предусмотрено приобретение объекта недвижимого имущества в г. Поронайске под обустройство лыжной базы, во исполнение перечня поручений Губернатора Сахалинской области от 14.07.2016   
№ 7-РП. Общий объем средств, предусмотренный на приобретение объекта недвижимости, составляет 10101,0 тыс. рублей (10000,0 тыс. рублей - областной бюджет, 101,0 тыс. рублей - местный бюджет).

В целях реализации мероприятий госпрограммы и освоения выделенных средств управлением муниципального заказа Поронайского городского округа с единственным поставщиком ООО «Поронайский зверосовхоз» (п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) 26.12.2016 заключен муниципальный контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в г. Поронайске, ул. Совхозная, д. 2а, общей площадью 336,9 м2.

Согласно информации об электронном аукционе, начальная максимальная цена контракта рассчитана методом сопоставимых рыночных цен на основании анализа рынка и составила 7867,3 тыс. рублей. В ходе исследования рынка проанализирована информация по объектам недвижимости из сети интернет, а также отчет об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости. Здание передано продавцом 27.12.2016 (акт приема-передачи), оплата произведена в полном объеме, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета - 7788,6 тыс. рублей, за счет местного бюджета - 78,7 тыс. рублей.

Государственная регистрация объекта недвижимого имущества произведена 26.04.2017, кадастровая стоимость приобретенного объекта недвижимости составила 1483,8 тыс. рублей.

Постановлением администрации от 16.02.2017 № 136 приобретенное здание принято в муниципальную собственность и передано в оперативное управление ДЮСШ г. Поронайска. Вместе с тем, документы о передаче земельного участка, на котором находится приобретенное здание в пользование ДЮСШ г. Поронайск, а также о регистрации права оперативного управления ДЮСШ г. Поронайск на данное здание, полученное из муниципальной казны, к проверке не предоставлены.

В 2017 году за счет средств местного бюджета произведен ремонт помещений лыжной базы (заменены окна, межкомнатные двери, система отопления и водоснабжения, произведен косметический ремонт кабинетов) на общую сумму 2303,1 тыс. рублей.

Визуальной проверкой установлено, что приобретенный объект недвижимости предназначен под размещение лыжной базы (по целевому направлению). В здании обустроены санузлы и душевые комнаты, произведен ремонт помещений, заменены окна и межкомнатные двери. Ремонт в помещениях лыжной базы произведен за счет местного бюджета. Однако в приобретенном здании для проката лыж используются пока два помещения на первом этаже, второй этаж на момент проведения проверки не эксплуатируется. Из пояснений начальника управления спорта и молодежной политики городского округа следует, что второй этаж здания планируется использовать для обустройства гостиницы для спортсменов, приезжающих на соревнования в г. Поронайск, в настоящее время заключен контракт на поставку мебели для лыжной базы и гостиницы.

Неиспользованный остаток средств областного бюджета по мероприятию 6.1, выделенных на приобретение объекта недвижимого имущества составил 2211,4 тыс. рублей и сложился в результате отсутствия потребности. В период исполнения бюджета (в том числе к последним изменениям бюджета) со стороны уполномоченных органов местного самоуправления во исполнение п. 1 ст. 158 БК РФ не вносились предложения на уменьшение плановых ассигнований, что исключило возможность своевременного их перераспределения на другие цели. Таким образом, муниципальным образованием не обеспечена результативность использования средств в сумме 2211,4 тыс. рублей, предусмотренная ст. 34 БК РФ.

*Объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске»*

В целом работы, имеющие отношение к возведению объекта, ведутся с 2012 года. В рамках строительства объекта заключено четыре муниципальных контракта и один договор на общую сумму 503987,9 тыс.рублей.

Так, 25.10.2012 на привязку проекта повторного применения для строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске» управлением образования, культуры и спорта администрации Поронайского городского округа с ООО «Магнум» был заключен контракт стоимостью 3029,6 тыс. рублей (сроком выполнения работ с 26.10.2012 по 24.12.2012). На данные работы получено отрицательное заключение госэкспертизы от 16.12.2013 № 65-5-5-0167-13. В соответствии с заключением сметная документация подлежала корректировке, после которой 15.08.2014 получено положительное заключение госэкспертизы.

Проектная документация на объект утверждена постановлением администрации городского округа от 25.11.2014 № 1607.

В 2015 году в проектную документацию внесены изменения в части увеличения абсолютного значения отметки 0.000 с 3.300 на 4.300. (поднятие участка, для строительства объекта) в силу постановления Правительства РФ от 05.02.2007 № 145, проведена повторная экспертиза проектной документации с учетом внесенных изменений, по результатам которой 02.02.2015 выдано дополнение к положительному заключению.

В 2017 году также проведена корректировка проектной документации по разделу «Водоподготовка бассейна», в части увеличения абсолютного значения отметки 0.000 до 5.350 (отметка чистого пола здания), а также проведена проверка сметной стоимости по разделу «Водоподготовка бассейна» (положительное заключение от 21.03.2017 № 1-2017). Оплата произведена подрядчиком.

В целях реализации мероприятий муниципальной программы в 2015 году заключено три контракта на общую сумму 493855,0 тыс. рублей:

- 12.03.2015 с ОАУ «Управлением государственной экспертизы Сахалинской области» на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта на сумму 32,0 тыс.рублей (средства местного бюджета), сроком выполнения работ не более 30 дней со дня сдачи заказчиком и приема исполнителем полнокомплектной проектной документации. Положительное заключение по результатам проверки определения сметной стоимости объекта капитального строительства выдано 31.03.2015;

- 23.07.2015 на строительство объекта по результатам запроса предложений контракт заключен с единственным поставщиком с ООО «АРМСАХСТРОЙ» (заключение контракта согласовано с финансовым управлением администрации. Место выполнения работ   
г. Поронайск, земельный участок ул. Гагарина, 38. Стоимость контракта - 491337,9 тыс. рублей (2016 год - 152692,7 тыс. рублей, 2017 год - 338645,2 тыс. рублей), авансирование работ не предусмотрено. Срок выполнения работ 18 кал. месяцев или 548 кал. дней (20.01.2017), в соответствии с графиком работ. Перечень работ и требования к ним представлены в техническом задании и локально-сметном расчете. Разрешение на строительство объекта выдано 16.07.2015 со сроком действия до 01.12.2017 отделом архитектуры аппарата администрации МО «Поронайский ГО».

Следует отметить, что на момент проведения конкурсных процедур и заключения контракта в АИП на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов строительство физкультурно-оздоровительного комплекса предусмотрено не было. Объект с объемом финансирования на выполнение работ в 2015 году в сумме 100000,0 тыс. рублей внесен в АИП в декабре 2015 года (Постановление ПСО от 29.12.2015 № 565). Кроме того, в нарушение п. 6 Приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 внесение изменений в план-график в части указанного объекта закупки произведено 25.11.2015 (следовало за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика).

Предметом контракта являлось строительство объекта в соответствии с техническим заданием, проектной и рабочей документацией в срок, установленный графиком производства работ. В соответствии с условиями контракта заказчик осуществляет строительный контроль, обеспечивает авторский надзор за выполнением работ, осуществляет приемку результатов выполненных работ, производит своевременную оплату выполненных работ.

Допсоглашением от 23.07.2015 контракт дополнен пунктом 3.11, позволяющим снизить стоимость контракта по соглашению сторон без изменения, предусмотренных контрактом объемов выполняемых работ, количества и качества поставляемого товара и иных условий его исполнения. Одномоментно с датой заключения допсоглашения к контракту (23.07.2015), руководствуясь подпунктом «а» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, обеими сторонами принято решение снизить цену на 10535,8 тыс. рублей или до 480802,1 тыс. рублей (стоимость работ уменьшена на огнезащиту металлоконструкций, благоустройство и озеленение территории, отделку помещений).

Аналогичная ситуация сложилась и при изменении цены контракта в сторону увеличения в 2017 году. Допсоглашением от 27.01.2017 муниципальный контракт был дополнен пунктом 3.12, предусматривающим право увеличения предусмотренного контрактом объема работ не более чем на 10 % процентов, цену контракта пропорционально дополнительному объему работы, исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на 10 % цены контракта. В результате 31.05.2017 стоимость контракта по допсоглашению № 8 увеличилась на 12254,1 тыс. рублей и составила 493056,2 тыс. рублей (по причине потребности в работах по водоподготовке бассейна (монтаж чаши бассейна, система водоподготовки), которые отсутствовали в сводном сметном расчете). Средства на увеличение цены контракта предусмотрены СБР за счет средств местного бюджета.

Вместе с тем, внесенные 31.05.2017 в контракт изменения существенных условий противоречат нормам п. п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а также нормам п. 3.12 контракта, предусматривающим увеличение объема работ, оговоренных контрактом.

Графиком финансирования объекта (ред. от 23.07.2015) финансирование в 2015 году не предусмотрено, фактически в 2015 году оплачены работы на общую сумму 101011,2 тыс. рублей (в нарушение условий контракта и ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ). Изменение в график финансирования объекта внесено в июле 2016 (допсоглашение от 20.07.2016 № 4). Окончательный график финансирования (доп. соглашение № 8 от 31.05.2017) по муниципальному контракту утвержден на сумму 493056,2 тыс. рублей: (2015 год -101011,2 тыс. рублей, 2016 год - 196748,2 тыс. рублей, 2017 год - 195296,8 тыс. рублей).

Согласно представленным к проверке документам, в проверяемом периоде работы по строительству объекта выполнены в объеме 493056,2 тыс. рублей и подтверждены актами   
ф. КС-2 и справками ф. КС-3, подписанными заказчиком, подрядчиком и специалистом управления, осуществляющим строительный контроль. Оплата по контракту составила в общей сумме 480802,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2017 кредиторская задолженность за выполненные строительно-монтажные работы по контракту числилась 12254,1 тыс. рублей. Согласно пояснениям специалистов управления муниципального заказа городского округа, кредиторскую задолженность предполагалось погасить за счет остатков средств областного бюджета, предоставленных по соглашению от 08.02.2017 № 17/08, заключенному с министерством строительства в сумме 2897,9 тыс. рублей, а также средств местного бюджета, предусмотренных в бюджете муниципального образования по состоянию на 01.12.2017, в размере 9356,1 тыс. рублей. Несмотря на наличие бюджетных ассигнований, по состоянию на 12.12.2017 кредиторская задолженность за выполненные работы не оплачена. На момент окончания проверки муниципальным образованием и министерством подписано допсоглашение от 19.12.2017 № 4 к соглашению от 08.02.2017 № 17/08 на увеличение межбюджетного трансферта из областного бюджета для окончательного расчета за строительно-монтажные работы по объекту в сумме 9262,6 тыс. рублей, доля местного бюджета - 93,5 тыс. рублей.

Согласно акту приемки законченного строительства объекта ф. КС-11, работы на объекте завершены подрядчиком 01.11.2017.

В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4.1 муниципального контракта подрядчиком не соблюдены сроки выполнения работ, просрочка исполнения контракта составила 264 кал. дня. За ненадлежащее выполнение условий контракта (п. 11.1) заказчиком неоднократно направлялись претензии с расчетом неустойки за разные периоды времени. Последняя претензия (исх. от 12.10.2017) в адрес подрядчика направлена с требованиями об уплате пени в размере 21536,8 тыс. рублей. Подрядчик не согласился с претензией по причине, что им неоднократно отправлялись письма на согласование отдельных видов работ, отсутствующих в проектной документации. До получения согласования по возникшим вопросам подрядчик длительное время не мог производить работы на объекте, что повлекло за собой увеличение срока строительных работ и просрочку сроков исполнения контракта. В Арбитражный суд Сахалинской области исковое заявление о взыскании нестойки с подрядчика при наличии вышеуказанных обстоятельств управлением не направлялось. Вместе с тем, окончательный расчет штрафных санкций (по состоянию на 01.11.2017 -момент окончания строительства) не производился;

- 17.08.2015 с ООО «Конструктор» заключен контракт на осуществление авторского надзора за строительством объекта, с началом выполнения работ (дата заключения контракта) до 31.01.2017, стоимостью - 766,8 тыс. рублей (средства местного бюджета). Приказом руководителя ООО «Конструктор» определен руководитель, осуществляющий надзор, в лице главного конструктора. Исполнитель обязан осуществлять авторский надзор с обязательным посещением объекта и записью в журнале авторского надзора. Журнал авторского надзора за строительством начат 17.08.2015, дата окончания отсутствует. Последняя запись в журнал внесена 13.02.2017. Журнал пронумерован, прошнурован и скреплен печатью. Строительство окончено 01.11.2017, таким образом, с 14.02.2017 до окончания строительства авторский надзор за строительством объекта не велся.

Кроме того, в 2013 году в рамках выполнения работ на объекте по технологическому присоединению электропринимающих устройств между администрацией городского округа и ОАО «Сахалинэнерго» заключен договор от 13.02.2013 № 234-18/13 стоимостью 7103,3 тыс. рублей. В соответствии с актом об осуществлении технологического присоединения от 31.08.2017 № 424м/17/1 работы выполнены в полном объеме, заказчик претензий по оказанию услуг к сетевой организации не имеет. В 2016 году произведена оплата за выполненные работы в размере 4262,0 тыс. рублей, в 2017 году - 2841,3 тыс. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано отделом архитектуры и землепользования аппарата администрации от 29.11.2017 в соответствии с п. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ на основании технического плана от 13.10.2017, подготовленного кадастровым инженером. Адрес вновь построенному зданию физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом и бассейном, земельному участку с кадастровым номером 65:17:0000010:276, расположенным в   
г. Поронайске, присвоен постановлением администрации ГО от 04.09.2017 № 920.

Объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске принят в муниципальную собственность и передан в оперативное управление МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Поронайск Арена» постановлением администрации от 30.11.2017 № 1336 балансовой стоимостью 493056,2 тыс. рублей.

В стоимость принимаемых основных фондов не включены все затраты, произведенные при строительстве объекта, что не соответствует нормам п. 47 Инструкции   
№ 157н, которым определен порядок учета фактических вложений в приобретение, сооружение, изготовление объектов основных средств. Так, в балансовую стоимость физкультурно-оздоровительного комплекса не включены следующие затраты на общую сумму 10931,7 тыс. рублей: привязка проекта повторного применения для строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске» стоимостью 3029,6 тыс. рублей; технологическое присоединение - 7103,3 тыс. рублей; авторский надзор за строительством объекта - 766,8 тыс. рублей; проверка достоверности определения сметной стоимости объекта - 32,0 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость принятой муниципальной собственности занижена на 10931,7 тыс. рублей и требует корректировки.

Визуальной проверкой установлено. Физкультурно-оздоровительный комплекс введен в эксплуатацию и действует. В ходе посещения комплекса произведен осмотр следующих объектов и помещений (плавательный бассейн, универсальный зал для занятия мини-футболом, баскетболом, волейболом, тренажерный зал, сауна, медицинский кабинет, а также помещения для тренеров, административного персонала и рабочих, помещение водоподготовки, буфет). Как показал осмотр, часть оборудования и мебели, предусмотренные проектной документацией по объекту, не используются в работе комплекса.

Так, в медицинском кабинете бассейна установлен шкаф вытяжной ЛАБ-1200ШВ стоимостью 50,2 тыс. рублей, который не используется, стол ЛАБ-120ПК стоимостью 18,3 тыс. рублей - находится в помещении бассейна и используется не по назначению. Подъемник для бассейна в количестве 2 единиц, общей стоимостью 385,3 тыс. рублей, не установлен на чашу бассейна и находится в разобранном состоянии в помещении для инвентаря. Арочные металлодетекторы в количестве 2 единиц, общей стоимостью 348,7 тыс. рублей не используются и находятся в складском помещении комплекса.

Осмотром тренажерного зала установлено, что не все тренажеры, установлены в тренажерном зале, в виду отсутствия необходимых площадей, часть тренажеров в количестве 3 штук общей стоимостью 455,4 тыс. рублей (велотренажер вертикальный - 86,9 тыс. рублей, эллиптические тренажеры 2 шт. - 368,5 тыс. рублей) установлена в техническом помещении и не используется. Кроме того, оборудование для занятий боксом (ринг боксерский, груша подвесная насыпная, мешок боксерский) на общую сумму 95,8   
тыс. рублей не установлено в виду отсутствия помещения, предназначенного для занятий боксом.

Таким образом, не обеспечено эффективное использование средств, предусмотренных на приобретение оборудования и мебели в рамках строительства объекта на общую сумму 1353,7 тыс. рублей (по устным пояснениям специалистов комплекса, часть оборудования предполагается разместить в дополнительно выделенных залах, которые будут переоборудованы из технических помещений).

***МО ГО «Город «Южно-Сахалинск»***. В проверяемом периоде предусмотрены средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности по ГРБС -министерство спорта в объеме: 2015 год - 12388,1 тыс. рублей для строительства четырех объектов; 2016 год - 234392,4 тыс. рублей для строительства шести объектов; 2017 год (на 01.12.2017) - 255184,7 тыс. рублей для строительства четырех объектов.

Освоение средств составило в общей сумме 332242 тыс. рублей, из них:

- 2015 год - 9410,6 тыс. рублей, остаток средств - 2977,5 тыс. рублей (24 % от предусмотренных средств) образовался в результате экономии по результатам проведения конкурсных процедур, отсутствия потребности по факту выполненных работ;

- 2016 год - 142154,6 тыс. рублей, неиспользованный остаток составил 92237,8 тыс. рублей (39 % от доведенных средств) обусловлен экономией средств по результатам торгов, а также неосвоением средств в связи с нарушением подрядчиками графиков выполнения работ по объектам. Неиспользованные средства по заключенным контрактам возвращены в доход областного бюджета с подтверждением потребности в них на 2017 год;

- 2017 год (по состоянию на 01.12.2017) - 180676,8 тыс. рублей, неиспользованный остаток средств - 74507,9 тыс. рублей предполагалось использовать в декабре 2017 года.

Условия софинансирования, предусмотренные соглашением выполнены.

В ходе проведения контрольного мероприятия охвачено 12 объектов капитальных вложений городского округа, из них 10 объектов - универсальных, гимнастических и комбинированных спортивных площадок, для возведения которых МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска в заключены следующие договоры и муниципальные контракты:

1. *На «Строительство гимнастической площадки, п. Октябрьский»* по результатам запроса предложений 07.10.2015 заключен контракт с ООО «СКФ Сфера» ценой 1322,6   
   тыс. рублей и сроком выполнения работ - 30.12.2015. В связи с допработами, согласованными с заказчиком (устройство асфальтобетонной дорожки), цена контракта 29.12.2015 увеличилась на 12,7 тыс. рублей и составила 1335,3 тыс. рублей. В тоже время в конце декабря 2015 года между сторонами заключено соглашение о расторжении контракта по факту выполненных работ на сумму 1239,3 тыс. рублей (в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 96,0 тыс. рублей). Оплата произведена в соответствии с условиями контракта в ноябре - декабре 2015 года в общей сумме 1239,3   
   тыс. рублей (за счет средств субсидии - 1226,9 тыс. рублей). Работы выполнены в срок и подтверждены актами ф. КС-2 и справками ф. КС-3.
2. *По объекту «Строительство универсальной спортивной площадки ГО «Город Южно-Сахалинск» (пос. Дальнее)* по результатам электронного аукциона с единственным подрядчиком (ООО «Стандарт Сервис») 04.09.2015 заключен контракт на строительство ценой 3849,5 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 18.11.2015. Контракт по итогам работ по соглашению сторон был расторгнут, в связи с отсутствием необходимости выполнения части работ на сумму 180,6 тыс. рублей (строительство водоотводных лотков), окончательная цена контракта составила 3668,9 тыс. рублей.

В соответствии с представленными документами объем выполненных работ частично исполнен в ноябре 2015 на сумму 3273,1 тыс. рублей, оставшиеся работы на сумму 395,8 тыс. рублей в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ завершены 11.07.2016, срок выполнения работ не соблюден на 235 дней. Оплата стоимости работ произведена в декабре 2015 года на 3273,1 тыс. рублей (средства субсидии - 3240,4 тыс. рублей), на момент проведения контрольного мероприятия стоимость работ на сумму 395,8 тыс. рублей не оплачена.

По факту несоблюдения срока выполненных работ в адрес подрядчика направлена претензия, расчетный размер неустойки составил 447,0 тыс. рублей. Подрядчик не признал факт наличия просрочки выполнения работ, указав, что сроки исполнения контракта нарушены не по его вине (приостановка работ возникла ввиду непоступления от заказчика указаний относительно выполнения работ в зимний период (спортивное покрытие площадки имеет резиновое покрытие). Учреждение воспользовалось правом удержать уточненную сумму неустойки 395,8 тыс. рублей, которую перечислило в июле 2016 года в доход муниципального бюджета. Подрядчик в декабре 2016 года подал иск в Арбитражный суд Сахалинской области по факту взыскания с МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска указанных средств за выполненные работы, который 15.11.2017 был удовлетворен (на момент проведения проверки решение суда не вступило в законную силу, заказчиком готовится апелляционная жалоба).

1. *По объекту «Строительство гимнастической площадки по ул. Комсомольская, 278б г. Южно-Сахалинск»* по итогам электронного аукциона с единственным подрядчиком (ООО «Илада») 08.09.2015 заключен контракт на строительство объекта ценой 5286,3 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 22.11.2015 (заключение контракта согласовано с управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации г. Южно-Сахалинска 15.07.2016). По соглашению сторон срок выполнения отдельных видов работ (устройство резинового покрытия спортивной площадки) перенесен на благоприятный период времени (не позднее 15.06.2016). Контракт 01.12.2016 по соглашению сторон расторгнут в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 103,7 тыс. рублей (отсутствие непредвиденных затрат). Окончательная цена контракта составила 5182,6   
    тыс. рублей.

Фактически работы по устройству резинового покрытия спортивной площадки в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ завершены 01.09.2016, просрочка 79 кал. дней. По факту несоблюдения срока выполненных работ в адрес подрядчика направлена претензия, расчетный размер неустойки составил 76,0 тыс. рублей, которая не оплачена. Дальнейшая работа о взыскании пени заказчиком не велась. Учреждение не воспользовалось правом, предусмотренным в п. 4.3. контракта, уменьшить стоимость оплаты на сумму выставленной неустойки, которое в силу ст. 162 БК РФ заказчик, как бюджетополучатель, обязан был реализовать. Указанное не отвечает принципу результативности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ. Фактически работы выполнены на общую сумму 5182,6 тыс. рублей и оплачены в полном объеме (из них за счет средств субсидии - 4325,8 тыс. рублей).

1. *На «Строительство комбинированной спортивной площадки, ГО «Город Южно-Сахалинск» (п. Дальнее)* по итогам запроса предложений 19.10.2015 с единственным подрядчиком ООО «Строй-Альянс» заключен контракт ценой 1322,6 тыс.рублей и сроком выполнения работ - 30.12.2015 (заключение контракта согласовано с управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации г. Южно-Сахалинска 12.10.2015). В июне 2016 года заключено соглашение о расторжении контракта по факту выполненных работ на сумму 1200,6 тыс. рублей (в связи с отсутствием непредвиденных затрат - 122,0 тыс. рублей).

Работы в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены с нарушением срока, частично на сумму 623,7 тыс.рублей в 2015 году (акт ф. КС-2 от 24.12.2015), оставшаяся часть - на сумму 576,9 тыс. рублей 30.05.2016 (позже срока на 151 день). Оплата по контракту произведена в размере 1200,6 тыс. рублей (в декабре 2015 года - 623,7 тыс. рублей (из них за счет субсидии - 617,5 тыс. рублей), в июне 2016 года - 576,9 тыс. рублей (местный бюджет).

За ненадлежащее выполнение условий контракта (п. 10.3) начислена пеня в размере 256,6 тыс. рублей и выставлена соответствующая претензия, которая осталась без удовлетворения подрядчиком, указавшего на невозможность выполнения работ по устройству резинового покрытия с применением полиуретанового индустриального клея в зимний период времени, ввиду низких температур воздуха и наличия осадков в виде снега. Вместе с тем, МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска 27.04.2017 был направлен иск в Арбитражный суд Сахалинской области, от требований которого в июне 2016 года отказалось по причине предоставления подрядчиком полного пакета документов, подтверждающих соответствующие согласования представителями заказчика.

1. *На строительство объекта «Спортивная площадка в г. Южно-Сахалинск ул. Авиационная, 78»* по итогам электронного аукциона с единственным подрядчиком (ООО «СтройСнабВосток») 11.10.2016 заключен контракт ценой 3981,9 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 25.11.2016.

Фактически работы выполнены на сумму 3633,8 тыс. рублей 28.12.2016 в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не соблюден срок выполнения работ на 32 кал. дня. Претензионная работа по несоблюдению срока выполнения работ не велась, в виду отсутствия вины подрядчика (несвоевременное предоставление заказчиком разрешения на ведение земляных работ). Контракт в конце 2016 года расторгнут, в связи с отсутствием необходимости выполнения строительно-монтажных работ на сумму 348,1 тыс. рублей (уменьшение объема используемых материалов) с окончательной ценой 3633,8 тыс. рублей и оплачен в соответствии с условиями контракта (за счет средств субсидии - 3052,6 тыс. рублей, местного бюджета - 581,2 тыс. рублей).

Кроме того, в рамках строительства объекта были заключены контракты (договоры) на общую сумму: 04.07.2016 на выполнение топографической съемки (17,8 тыс. рублей), 07.07.2016 на выполнение проектных работ (45,0 тыс. рублей), 03.08.2016 на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта (37,8 тыс. рублей).

1. *На строительство объекта «Спортивная площадка г. Южно-Сахалинск пр. Мира, 371а»* по итогам электронного аукциона с единственным подрядчиком ООО «СтройСнабВосток» 11.10.2016 на сумму 3380,6 тыс. рублей и сроком выполнения работ -25.11.2016. В ходе строительства с согласия заказчика проведены допработы, не предусмотренные проектной документацией (увеличение объема используемых материалов для резинового покрытия площадки), увеличившие в рамках ст. 95 Федерального закона  
   № 44-ФЗ цену контракта до 3718,4 тыс.рублей (на 337,8 тыс. рублей).

Фактически по документам результат работы передан заказчику с нарушением ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ на 32 кал. дня позже установленного срока, на общую сумму 3210,6 тыс. рублей (контракт расторгнут в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 507,8 тыс. рублей (озеленение, измен объем работ по ограждению территории спортивной площадки). Оплата работ произведена в конце декабря 2016 года за счет средств: местного бюджета - 1085,8 тыс. рублей, субсидии - 2124,8 тыс. рублей. Претензионная работа по несоблюдению срока выполнения работ не велась в виду отсутствия вины подрядчика (несвоевременно предоставлены заказчиком разрешения на ведение земляных работ, а также в связи с необходимостью выполнения допработ).

Кроме того за счет средств местного бюджета в рамках строительства объекта МКУ «УКС» заключены следующие договора и контракты: 07.07.2016 на выполнение проектных работ (45,0 тыс. рублей), 03.08.2016 на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта (37,8 тыс. рублей), 04.07.2016 на выполнение топографической съемки (17,8 тыс. рублей).

1. *На строительство «Спортивная площадка в с. Синегорск»* по итогам электронного аукциона с единственным подрядчиком («СтройСнабВосток») 19.09.2016 заключен контракт ценой 2147,1 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 31.10.2016. В виду наличия допработ (демонтажные работы старого фундамента), с согласия заказчика стоимость контракта в рамках ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ увеличилась на 213,2 тыс. рублей и составила 2360,3 тыс. рублей.

Фактически работы по объекту в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены 28.12.2016 или на 57 кал. дня позже установленного срока, причиной которых явилось несвоевременное предоставление заказчиком разрешения на производство земляных работ (соответственно штрафные санкции не применялись). Окончательная стоимость контракта составила 2340,5 тыс. рублей (контракт по соглашению сторон расторгнут в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 19,8 тыс. рублей (отсутствие целесообразности ведения работ по озеленению) и оплачена в полном объеме за счет средств: местного бюджета - 855,5 тыс. рублей, субсидии - 1485,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств местного бюджета в рамках строительства объекта заключены договор и муниципальный контракт на общую сумму 86,3 тыс. рублей (выполнение проектных работ (48,5 тыс. рублей), проверка достоверности определения сметной стоимости (37,7 тыс. рублей).

1. *На строительство объекта «Универсальная спортивная площадка в пл.р-не Ново-Александровск, ул. Науки, 9»* по итогам электронного аукциона 08.08.2016 заключен контракт с ООО «ЮВ» ценой 3637,7 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 01.09.2016, который в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнен 27.10.2016 (просрочка 56 кал. дня). Оплата по контракту произведена в ноябре 2016 года в полном объеме (из них за счет средств субсидии - 2000,0 тыс. рублей).

В адрес подрядчика направлена претензия с расчетным размером неустойки   
203,7 тыс. рублей, которая осталась без удовлетворения, а позже исковое заявление в Арбитражный суд Сахалинской области на взыскание неустойки в размере 550,0 тыс. рублей (размер неустойки изменился по причине неверного расчета). Определением суда от 04.09.2017 возбуждено производство по делу о принятии искового заявления к производству подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания, которое было отложено (определение от 02.11.2017) в связи с неявкой ответчика в суд (в момент проверки велось судебное производство).

Следует отметить, что учреждение не воспользовалось правом, оговоренным контрактом, уменьшить стоимость работ на сумму выставленных штрафных санкций, которое обязано было быть реализовано бюджетополучателем в силу ст. 162 БК РФ, что не отвечает принципу результативности, предусмотренному ст. 34 БК РФ (в момент формирования отчета решением суда иск на сумму 550,0 тыс.рублей удовлетворен в пользу МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска).

Кроме указанного контракта за счет средств местного бюджета 10.03.2016 с ООО «Инжиниринг-Проект» был заключен муниципальный контракт на выполнение проектных работ стоимостью 48,4 тыс. рублей.

1. *На строительство объекта «Гимнастическая площадка в с. «Санаторное»* по результатам электронного аукциона 03.07.2017 заключен контракт с ООО «АМГУНЬСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» ценой 1964,1 тыс. рублей и сроком выполнения - 01.09.2017. Окончательная стоимость контракта составила 1925,6 тыс. рублей (расторгнут по соглашению сторон в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 38,5 тыс. рублей (отсутствие непредвиденных затрат)), которая оплачена в полном объеме в октябре 2017 года за счет средств субсидии.

Фактически работы по объекту в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены 13.10.2017 или на 42 кал. дня позже срока. В связи с чем 17.10.2017 в адрес подрядчика направлена претензия с расчетной суммой неустойки 137,5 тыс. рублей, которая не была удовлетворена с указанием объективных причин - погодные условия (дожди). В период строительства осадки в виде дождя выпадали на протяжении 62 дней, что подтверждено справками, выданными ФГБУ «Дальневосточное УГМС». На момент окончания проверки заказчиком решался вопрос об обоснованности доводов и целесообразности разрешения вопроса в судебном порядке.

Кроме того, за счет средств местного бюджета в рамках строительства объекта были заключены договор и муниципальный контракт на общую сумму 76,0 тыс. рублей (проектные работы (43,8 тыс. рублей), достоверность определения сметной стоимости (16,0 тыс. рублей).

1. *По объекту «Универсальная спортивная площадка в с. «Старорусское» по* результатам электронного аукциона 03.07.2017 заключен контракт с ООО «АМГУНЬСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» ценой 2949,4 тыс. рублей и сроком выполнения работ 17.08.2017. Окончательная цена контракта составила 2645,6 тыс. рублей (допсоглашение от 17.11.2017) по причине расторжения в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 303,8 тыс. рублей (уменьшение объема строительных материалов, отсутствие непредвиденных затрат). Оплата по контракту произведена в октябре 2017 года за счет средств субсидии в сумме 2645,6 тыс. рублей.

Фактически работы по объекту в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены 13.10.2017 или на 57 кал. дня позже. Как и в вышеуказанном случаи (по объекту «Гимнастическая площадка в с. «Санаторное») в адрес подрядчика направлена претензия с расчетной суммой неустойки 348,5 тыс. рублей, которая в добровольном порядке не удовлетворена с указанием объективных причин - погодные условия (дожди). На момент окончания проверки заказчиком разрешался вопрос об обоснованности доводов и целесообразности разрешения вопроса в судебном порядке.

Кроме того, за счет средств местного бюджета в рамках строительства объекта были заключены и оплачены договор и контракт на общую сумму 67,1 тыс. рублей, связанные с: выполнением проектных работ (51,1 тыс. рублей), проверкой достоверности определения сметной стоимости (16,0 тыс. рублей).

В целом проверка в части возведения 10-ти указанных спортивных площадок на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» показала, что во всех случаях проведена достоверность стоимости определения сметной стоимости объекта. Построенные спортивные площадки включены в муниципальную собственность и переданы в оперативное управление МБУ «Спортивный город» постановлениями администрации городского округа, за исключением объектов: «Универсальная спортивная площадка в с. «Старорусское» и «Гимнастическая площадка в с. «Санаторное», по которым на момент окончания контрольного мероприятия велась работа по оформлению соответствующих документов.

Поверкой полноты формирования затрат на строительство по объекту «Спортивная площадка в г. Южно-Сахалинск ул. Авиационная, 78» установлено нарушение п. 47 Инструкции № 157н в части занижения балансовой стоимости объекта на сумму произведенных затрат 55,6 тыс. рублей (определение сметной стоимости и топографическая съемка, которые не были учтены). В ходе проверки начата работа по устранению выявленного нарушения.

Кроме того, в ходе эксплуатации объектов МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска в июне 2017 года была организована проверка качества возведенных объектов (контрольный обмер и обследование) на период действия гарантийных обязательств (5 лет с даты подписания   
ф. КС-11), по итогам которой ООО «СтройСнабВосток» выставлены претензии по трем объектам, построенным в 2016 году. В ходе обследований составлены акты о нарушениях с предписаниями устранить выявленные дефекты, что подрядчиком в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно итогам повторной проверки, не было устранено и повлекло начисление заказчиком штрафов на общую сумму 1074,2 тыс.рублей. На момент окончания проверки велось судебное производство по причине отсутствия добровольного исполнения гарантийных обязательств подрядчиком:

* по объекту «Спортивная площадка в г. Южно-Сахалинск ул. Авиационная, 78» - не были закреплены две малые формы (штраф на общую сумму 398,2 тыс.рублей);
* по объекту «Спортивная площадка г. Южно-Сахалинск пр. Мира, 371а» - некачественно закреплены тренажеры, не выполнено должным образом благоустройство прилегающей территории (начислен штраф на общую сумму 338,0 тыс. рублей);
* по объекту «Спортивная площадка в с. Синегорск» - в результате некачественного крепления один тренажер упал (штраф на общую сумму 338,0 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия совместно с ведущим инженером технического надзора МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска произведен выезд на спортивные площадки.

Визуальной проверкой работ по строительству спортивных, гимнастических универсальных, комбинированных площадок установлено. Спортивные площадки установлены в предусмотренных местах, обустройство спортивных площадок и оборудование установлено в соответствии с условиями заключенных контрактов, расхождений не установлено.

Гимнастическая и спортивная площадки представляют собой площадку под навесом из поликарбоната на металлических стойках или на открытом воздухе огороженные металлической оградой, с установленным спортивным оборудованием (брусья, турники, тренажеры) покрытие площадки - полиуретановое.

Универсальная и комбинированная спортивные площадки представляет собой комплекс спортивных сооружений, включающий огороженное металлической оградой игровое поле, с устроенными баскетбольными щитами, сеткой для волейбола, воротами для мини футбола, комплекс спортивных тренажеров, покрытие игрового поля - на основе резиновой крошки.

*Объект «Реконструкция объекта «Стадион Космос» в г. Южно-Сахалинске» (1-я очередь)*

В 2016 году разработчиком проектной документации по объекту «Реконструкция объекта «Стадион Космос» в г. Южно-Сахалинске» (1-я очередь) являлось ООО Архитектурное бюро «Капитель» стоимостью 4948,3 тыс. рублей. Проектная документация выполнена на основании задания на проектирование, предоставленного МАУ ГПКиО   
им. Ю.А. Гагарина.

МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска 18.10.2016 по результатам электронного аукциона с ООО «СКФ «Сфера» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция объекта «Стадион Космос» в г. Южно-Сахалинске» (1-я очередь), стоимостью 175900,0 тыс. рублей и сроком выполнения - 30.07.2017 (технологический перерыв с 01.01.2017 по 15.05.2017). НМЦК составляла 207911,6 тыс. рублей, экономия по итогам аукциона - 32011,6 тыс. рублей. В соответствии ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ оформление разрешения на строительство данного объекта не требуется.

Фактически работы по объекту в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены 25.10.2017 или позже срока на 86 кал. дня. Предоставлен акт от 16.08.2017, подписанный обеими сторонами, о том, что в процессе выполнения работ по контракту возникли трудности, препятствующие по вине заказчика завершению работ в срок: несвоевременное разрешение на снос зеленых насаждений из за наличия краснокнижных деревьев в зоне застройки, корректировка проектного решения по переносу волейбольной площадки и изменению функционального назначения спортивных зон, по отводу и сбросу дренажных вод, по устройству ограждения мини-футбольного поля в связи с наличием грунтовых вод, неучтенных проектной документацией и т.д. Таким образом, претензионная работа по факту не соблюдения сроков выполнения работ не велась.

Фактическое выполнение работ составило на сумму 165375,9 тыс. рублей, контракт по соглашению сторон расторгнут в связи с отсутствием необходимости выполнения объема работ на сумму 10524,1 тыс. рублей (работы по предусмотренным лимитированным затратам на временное здание и сооружение, утилизации мусора, целесообразности в озеленении территории (высадка деревьев)). Окончательная стоимость контракта составила 165375,9 тыс. рублей и оплачена в полном объеме (2016 год - 63482,9 (из них средства субсидии - 62955,2 тыс. рублей), 2017 год - 101893,0 тыс. рублей (из них средства субсидии - 101270,1 тыс. рублей).

Авторский надзор за строительством объекта осуществлял ООО АБ «Капитель» на основании муниципального контракта, заключенного 27.12.2016 стоимостью 551,0   
тыс. рублей (средства местного бюджета). Начало выполнения работ определено с даты заключения контракта до фактического окончания работ - подписания акта приемки законченного строительством объекта ф. КС-11.

В соответствии с условиями договора исполнитель обязан осуществлять авторский надзор с обязательным посещением объекта и записью в журнале авторского надзора. Журнал авторского надзора за строительством начат 27.12.2016 и окончен 27.09.2017, в то время как акт ф. КС-11 подписан 25.10.2017. Приказами руководителя ООО АБ «Капитель» определены руководитель и специалисты, осуществляющие надзор. Журнал пронумерован, прошнурован и скреплен печатью. Журнал авторского надзора велся в соответствии со Сводом правил по проектированию и строительству, одобренным постановлением Госстроя РФ от 10.06.1999 № 44.

Оплата за фактически выполненные работы производилась заказчиком на основании актов сдачи-приемки выполненных работ с приложением сметы и справки о фактических затратах времени на подготовительные работы по осуществлению авторского надзора.

Реконструкция объекта включала в себя следующие виды работ: подготовку территории строительства (демонтаж, валка деревьев, земляные работы), ограждение территории стадиона, установку трибун под навесом, модульной раздевалки, видеонаблюдения территории, благоустройство и озеленение территории (тротуары, дорожки, площадки, гидропосев травы), устройство отдельных спортивных полей для мини футбола, баскетбола, скейт парк для сдачи норм ГТО с установкой тренажеров, эластомерное монолитное покрытие спортивных полей.

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выезд на объект реконструкции. Проведена выборочная проверка по актам приемки выполненных работ от 25.10.2017. Подрядчиком выполнены работы по установке трибун и навесов к ним, установке модульного здания, системы видеонаблюдения, комплекта тренажеров, скейт парка. Нарушений не установлено.

Фактические расходы на реконструкцию объекта планируется передать в департамент по управлению муниципальным имуществом ГО «Город Южно-Сахалинск», на момент окончания контрольного мероприятия велась работа по документальному оформлению объекта.

*Объект «Выполнение работ по строительству «под ключ» объекта:*

*«Крытый универсальный спортивный зал)»*

Фактически в работы по строительству объекта «Выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Крытый универсальный спортивный зал)» включалось возведение 3-х одинаковых объектов в:25 мкр., п/р. Ново-Александровск и п/р Луговое.

Местом выполнения работ являлись: г. Южно-Сахалинск, 25 микрорайон, юго-западнее пересечения, ул. Железнодорожная и у. Деповская; п\р Ново-Александровск, пер. Железнодорожный, д. 12; п\р Луговое, ул. Дружбы, д. 71.

Каждый объект представляет собой универсальный спортивный зал, расположенный под стальной тентовой конструкцией. Спортивный зал предназначен для игры в мини футбол, баскетбол, волейбол. В спортивном зале имеются помещения для тренерского состава, медицинский кабинет, помещения для спортсменов. Спортивный зал оборудован санузлами и душевыми. Разрешения на строительство 3-х объектов выданы соответственно 21.12.2016, 09.12.2016 и 08.12.2016 администраций г. Южно-Сахалинска.

Муниципальный контракт на выполнение комплекса работ по строительству «под ключ» объекта включая выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации, заключен от 25.07.2016 МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска по результатам запроса предложений с единственным подрядчиком - ООО «Технострой-Гарант» (согласовано с управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации   
г. Южно-Сахалинска 15.07.2016), стоимостью 191342,5 тыс. рублей (по годам с учетом последних изменений (10.05.2017) 2016 год - 71249,5 тыс. рублей, 2017 год - 120093,0 тыс. рублей). Экономия по результатам проведения конкурсных процедур составила 1000,0   
тыс. рублей.

Приложением № 2 к контакту является план график на выполнение работ по строительству объекта, срок окончания выполнения работ определен 30.08.2017, при этом по 30.10.2016 - предоставление результатов инженерных изысканий, проектной и рабочей документации, положительного заключения по результатам проверки достоверности сметной стоимости.

В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки выполнения отдельных видов работ. Так, в соответствии с планом графиком на выполнение работ подрядчик должен завершить работы по инженерно-геодезическим и инженерно-геологическим изысканиям 21.08.2016 (завершены работы в соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ от 06.10.2016), по проектированию - до 30.09.2016 (завершены - 16.12.2016), по устройству фундаментов - до 30.01.2017 (по состоянию на 20.03.2017 работы завершены не были). Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта выдано КП Сахалинской области «Сахалинский региональный центр по ценообразованию в строительстве получено только 15.12.2016.

В марте 2017 года в адрес подрядчика направлена претензия о нарушении вышеуказанных сроков выполнения работ с корректированной расчетной стоимостью неустойки 1505,0 тыс. рублей, от которой подрядчик отказался, что явилось поводом взыскания в судебном порядке (определением Арбитражного суда Сахалинской области от 10.08.2017). Подрядчиком 20.10.2017 предоставлено возражение о взыскании пени, которым признал вину только в отношении 218,7 тыс.рублей (в части сроков выполнения работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации). Заказчик 23.10.2017 уточнением к исковому заявлению также признал свою вину в действиях, повлекших нарушение сроков (несвоевременно предоставлен градостроительный план на земельные участки), и уточнил сумму неустойки (218,7 тыс.рублей), которая была перечислена подрядчиком самостоятельно в доход местного бюджета.

В апреле 2017 года в адрес подрядчика направлена претензия (расчетная стоимость пени - 2870,1 тыс. рублей), связанная с несоблюдением п. 5.3.3 контракта, в части оборудования выезда со строительной площадки, мойки колес, п. 5.3.4 контракта - содержания и уборки строительной площадки и прилегающей территории с соблюдением норм технической безопасности, пожарной безопасности и производственной санитарии, п. 5.3.34 контракта - несвоевременное предоставление графиков работ, поставки материалов, а позднее (11.08.2017) направлено исковое заявление в суд. Решением Арбитражного суда Сахалинской области от 27.11.2017 исковые требования частично удовлетворены, принято решение о наложении на ООО «Технострой-Гарант» штрафных санкций в размере 150,0   
тыс. рублей, взыскании государственной пошлины в доход государства - 37,3 тыс. рублей.

По состоянию на 18.09.2017 в соответствии с п. 10.3. контракта учреждением также подрядчику выставлена предварительная претензия за несоблюдение сроков строительно-монтажных работ (расчетный размер неустойки за 19 дней в размере 1525,4 тыс. рублей), которая добровольно не удовлетворена. На момент проведения контрольного мероприятия по состоянию на 01.12.2017 строительство объекта не закончено. По окончанию строительства объекта заказчиком планируется выставление окончательной претензии.

За 2016 год выполнение строительных работ подтверждено актами ф. КС-2, справками ф. КС-3 на сумму 71249,5 тыс. рублей и оплачены в декабре 2016 года (из них за счет средств субсидии - 70537,0 тыс. рублей). По состоянию на 01.11.2017 оплата за выполненный объем работ произведена в общей сумме 67439,9 тыс. рублей (из них средства субсидии - 66765,5 тыс. рублей). Произведены следующие виды работ: монтаж стальных тентовых конструкций, вентиляции, системы отопления, водопровода и канализации, установка пожарной сигнализации, системы охранного телевидения и охранно-тревожной сигнализации.

***Мероприятия 6.2 - 6.5 Подпрограммы № 1 госпрограммы***

На мероприятия: 6.2. «Капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений муниципальной собственности, муниципальных учреждений отраслевого образования, благоустройство территорий спортивных объектов и муниципальных учреждений отраслевого образования, разработка проектной документации по капитальному ремонту и благоустройству территорий»; 6.3 «Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области»; 6.4 «Укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности и учреждений отраслевого образования (в том числе приобретение транспорта и специализированной техники), приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки» и 6.5 «Приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» средства субсидий муниципальным образованиям предоставлялись в 2015-2016 годах в соответствии с нормами Постановления ПСО № 448, в 2017 году на аналогичные мероприятия - положений Постановления ПСО № 106.

Порядки предоставления и расходования субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие физической культуры и спорта утверждены Постановлением ПСО № 120 (2015-2016 годы), Постановлением ПСО № 179 (2017 год).

В силу норм Постановления ПСО № 120 в 2015-2016 годах субсидия предоставлялась на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей и задач госпрограммы и включала следующие направления:

- софинансирование расходов на проведение капитального ремонта спортивных объектов и сооружений муниципальной собственности, муниципальных учреждений отраслевого образования, благоустройство территорий спортивных объектов и муниципальных учреждений отраслевого образования, разработку проектной документации по капитальному ремонту и благоустройству территорий, оплату муниципальных контрактов, заключенных в отчетном году с оплатой в текущем году, на софинансирование расходных обязательств по переходящим объектам, по которым работы не выполнены в объемах, планируемых к исполнению на 1 января текущего финансового года;

- укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности и учреждений отраслевого образования (в том числе приобретение транспорта и специализированной техники), приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки;

- организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области;

- приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В 2017 года Постановлением ПСО № 179 определены следующие направления расходования субсидии: организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области; приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки; приобретение транспорта и специализированной техники.

Средства, предусмотренные министерству спорта законами об областном на реализацию мероприятий 6.2 - 6.5 Подпрограммы № 1 в 2015 и 2016 годах предоставлены муниципальным образованиям по соглашениям о предоставлении субсидии на развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в соответствии с нормами Постановления ПСО № 448, в 2017 году по соглашениям на развитие физической культуры и спорта - с нормами Постановления ПСО № 106.

Соглашениями предусмотрены условия софинансирования, взаимные обязательства сторон, порядок перечисления субсидий, направления использования и перечень объектов, финансируемых за счет субсидии с долей финансирования расходов из местного бюджета. Условия соглашений соблюдены: наличие в бюджете муниципальных образований ассигнований на исполнение расходных обязательств подтверждено выписками из местных бюджетов; наличие в МО перечня мероприятий подтверждено муниципальными программами мероприятий и целевых индикаторов, в том числе плановых, по годам, реализация и достижение которых соответствуют целям и задачам, предусмотренным госпрограммой; условия софинансирования выполнены.

***«Капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений муниципальной собственности, муниципальных учреждений отраслевого образования, благоустройство территорий спортивных объектов и муниципальных учреждений отраслевого образования, разработка проектной документации по капитальному ремонту и благоустройству территорий» (мероприятие 6.2)***

В проверяемом периоде Законами об областном бюджете на 2015, 2016 и 2017 год министерству спорта предусмотрены средства на капитальный ремонт спортивных объектов и сооружений муниципальной собственности в общем объеме 87513,7 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 78988,7 тыс. рублей; 2016 год - 8525,0 тыс. рублей, в 2017 году - средства на указанное мероприятие не утверждены.

Освоение средств составило 86522,8 тыс. рублей (2015 год - 77997,8 тыс. рублей, 2016 год - 8525,0 тыс. рублей), неиспользованный остаток средств по мероприятию 6.2. составил 990,9 тыс. рублей (2015 год), образовался в результате экономии по проведенным торгам (МО ГО «Город Южно-Сахалинск»).

Проверкой использования средств, предусмотренных по мероприятию № 6.2, в двух муниципальных образованиях установлено.

***МО Поронайский городской округ.*** В рамках реализации мероприятия № 6.2 по соглашению от 26.08.2015 № 15/17-120 доведены средства субсидий в общей сумме 5000,0 тыс. рублей, доля средств местного бюджета составила 50,5 тыс. рублей.

В целях исполнения указанного мероприятия в муниципальном образовании заключены следующие договоры и муниципальные контракты на сумму 5050,5 тыс. рублей, с учетом доли местного бюджета:

- муниципальный контракт от 03.07.2015 с ООО «Символ» на капитальный ремонт спортивных сооружений ДЮСШ г. Поронайска (замена напольного покрытия спортивного зала), ценой 4520,2 тыс. рублей и сроком исполнения 60 кал. дней. В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ фактически работы выполнены 30.09.2015 или на 29 дней позже срока. Штрафные санкции за нарушение условий контракта составили 111,9 тыс. рублей, которые перечислены подрядчиком в доход муниципального бюджета в полном объеме;

- договор от 17.12.2015 на протектор (защитное покрытие) на выступ колонны заключен с ИП Пинигин Р.В. ценой 130,2 тыс. рублей. Защитное покрытие использовано при ремонте спортивного зала ДЮСШ для обеспечения безопасности занимающихся;

- договор от 14.10.2015 заключен с ООО «Армен» на проведение работ по покраске спортивного зала ДЮСШ г. Поронайска, ценой - 399,6 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 28.10.2015, которые исполнены в срок.

В ходе визуальной проверки установлено, что работы по замене напольного покрытия выполнены в соответствии с техническим заданием, работы по окраске спортивного зала подтверждены, использованное при ремонте защитное покрытие установлено на колонны в спортивном зале.

***МО ГО «Город Южно-Сахалинск»***. В 2015 году по соглашению от 10.06.2015 предоставлены средства областного бюджета на реализацию указанного мероприятия в размере 8500,0 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Ремонт спортивных площадок, расположенных по адресам: город Южно-Сахалинск, пр. Мира, 284б и ул. Комсомольская, 165, 165а» - 1710,0 тыс. рублей; «Капитальный ремонт кровли и спортивного зала объекта: «МБУ «МПЦ «Синегорье» - 4842,0 тыс. рублей; «Обустройство спортивной площадки в п/р Ново-Александровск» - 1948,0 тыс. рублей.

В соответствии с выпиской из СБР муниципального образования ГРБС по мероприятию 6.2. (средства областной субсидии) определены МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска (6790,0 тыс. рублей) и управление по спорту города (1710,0 тыс. рублей).

В рамках исполнения мероприятия на работы по ремонту спортивных объектов заключены следующие контракты (с учетом доли местного бюджета):

- от 21.09.2015 на работы по ремонту спортивных площадок, расположенных по адресам: город Южно-Сахалинск, пр. Мира, 284б и ул. Комсомольская, 165, 165а. Цена договора составила 1890,5 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии - 1710,0 тыс. рублей). Согласно актам ф. КС-2, работы выполнены в соответствии с локальными сметными расчетами;

- от 01.12.2014 с ООО «Логос» на капитальный ремонт спортивного зала объекта «МБУ «МПЦ «Синегорье», с. Синегорск, ул. Коммунистическая, 16, стоимостью с учетом увеличения на стоимость допработ (пробивка в бетонных конструкциях полов, стен, потолков борозд, установка анкерных болтов и т.д. ), 6390,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета, предусмотренных на 2015 год - 4842,01 тыс. рублей), сроком выполнения работ - 19.02.2015.

Работы по объекту в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены на 57 кал. дней позже установленного срока. Несоблюдение срока выполнения работ подрядчиком обусловлено необходимостью в дополнительных работах, которые не были учтены сметной документацией, а также переносом сроков ремонта спортивного зала с согласия заказчика, по причине, что зал является единственным местом, где возможно проведение массовых мероприятий, уроков физкультуры для школьников села.

Визуальной проверкой на объекте установлено, что окна плохо функционируют при их открытии и закрытии, не работает аварийное освещение зала, на приточной вентиляции не работает подогрев воздуха. В соответствии с условиями контракта гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него материалов, изделий работ установлен в течение 5-ти лет. МБУ «МПЦ «Синегорье», у которого в оперативном пользовании находится спортивный зал, по факту устранения неполадок к заказчику или подрядчику не обращалось;

- от 30.12.2015 с ООО «СтройСнабВосток» на обустройство спортивной площадки (хоккейный корт) в п/р Ново-Александровск, стоимостью работ - 4789,0 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета - 1436,7 тыс. рублей), срок выполнения работ 01.03.2016.

Работы по объекту завершены 31.05.2016 с нарушением сроков, что не соответствует нормам ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с актом об исполнении контракта, подписанного обеими сторонами, нарушение срока выполнения работ фактически составило 9 дней, период просрочки уменьшен на 21 день, в течение которых осуществлялась корректировка проектной документации. Пеня за нарушение сроков просрочки составила 40,5 тыс. рублей и возмещена подрядчиком в полном объеме.

В рамках обустройства спортивной площадки за счет средств местного бюджета МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска заключен муниципальный контракт от 14.10.2015 с ООО «Дизайн-Про» на выполнение проектных работ, стоимостью 99,9 тыс. рублей, которые выполнены.

Визуальным осмотром объекта, находящегося в оперативном управлении у МБУ «Спортивный город», установлено, что на момент проведения осмотра спортивный объект (хоккейный корт) не используется, ввиду отсутствия постоянных отрицательных температур, для подготовки ледового покрытия. Скамья для запасных игроков имеет повреждения, сиденье прожжено, поврежден навес, что является следствием акта вандализма.

***«Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области» (мероприятие 6.3)***

В силу п. 19 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится в том числе обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Нормами п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесена организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства. Кроме того, ч. 3 ст. 30 указанного закона определено, что органы местного самоуправления создают условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта.

Однако, в вышеуказанных документах либо нормативных правовых актах Сахалинской области не уточнено понятие «физкультурно-оздоровительная работа по месту жительства». При выделении межбюджетных трансфертов в соотношении 99 % - софинансирование из областного бюджета, 1 % средства местного бюджета на региональном уровне отсутствует нормативная база стратегического характера, определяющая перечень либо виды направления мероприятий по организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, в целях привлечения наибольшего количества граждан, развития массового спорта на территориях муниципальных образований.

В связи с чем, муниципальными образованиями самостоятельно разработаны порядки организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, при этом реализация указанных полномочий на территориях муниципальных образований не имеет единообразия. Так, на территории муниципального образования Поронайский городской округ организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства (с участием поддержки из областного бюджета) в проверяемом периоде в основном ограничилась «созданием условий для работы» (оплачены работы по расчистке катков, лыжных трасс), на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» - в основном ведением спортивными федерациями и ассоциациями спортивных секций по определенным видам спорта (набор в группы населения разных возрастных категорий, занимающихся бесплатно).

В проверяемом периоде министерством спорта на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства предусмотрено 61414,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 12000,0 тыс. рублей; 2016 год - 19414,0 тыс. рублей; 2017 год - 30000,0  
тыс. рублей. Предусмотренные средства доведены муниципальным образованиям по соглашениям на развитие физической культуры и спорта в полном объеме.

Освоение средств составило 47652,0 тыс. рублей, из них: 2015 год - 11827,0   
тыс. рублей; 2016 год - 19407,5 тыс. рублей; 2017 год (01.12.2017) - 25192,0 тыс. рублей.

Неисполненные остатки средств субсидии составили в общем объеме 4987,5   
тыс. рублей, из них: в 2015 году - 173,0 тыс. рублей сложился в результате отсутствия инструкторов по спорту в муниципальных образованиях, в 2016 году - 15,2 тыс. рублей - в результате экономии по проведенным торгам. По состоянию на 01.12.2017 остаток средств составляет 4808,0 тыс. рублей и предполагается к расходу в декабре 2017 года.

Положениями Постановления ПСО № 448 (Приложение № 1 к госпрограмме) определено, что индикатором, характеризующим степень выполнения мероприятия № 6.3 является «Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения». Согласно отчету о реализации мероприятий госпрограммы, в 2015 году плановое значение индикатора достигнуто - 33,5 %, в 2016 году значение индикатора составило 39,2 %, при плановом 34 %.

Проверкой использования средств на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в двух муниципальных образованиях установлено.

***МО ГО «Город Южно-Сахалинск».*** По соглашениям, заключенным с министерством спорта, в 2015-2017 годах муниципальному образованию предусмотрены средства областного бюджета в: 2015 году - 4875,2 тыс. рублей; 2016 году - 7887,3 тыс. рублей; 2017 году - 11867,2 тыс. рублей. Доля средств местного бюджета составила 324,9 тыс. рублей: 2015 год - 49,3 тыс. рублей, 2016 год - 79,6 тыс. рублей, 2017 год - 196,0 тыс. рублей.

Порядок организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан МО ГО «Город Южно-Сахалинск» утвержден решением городской Думы от 23.09.2015 № 247/15-15-5. Согласно норм указанного порядка, организатором физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан является муниципальное бюджетное учреждение, являющееся исполнителем мероприятия программы, одним из видов уставной деятельности которого является проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан.

Указанными функциями наделено МБУ «Спортивный город», которое определено организатором физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан. Потребителем работ (услуг) является гражданин, проживающий на территории городского округа, имеющий намерение заниматься физкультурой и спортом по месту жительства.

Целью организации физкультурно-оздоровительной работы является увеличение численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Основными задачами - проведение занятий физкультурно-оздоровительной, физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан, в том числе детей, молодежи и инвалидов; содержание и эффективная эксплуатация спортивных (дворовых) площадок; пропаганда здорового образа жизни, укрепление здоровья населения городского округа по месту жительства граждан; организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий городского округа по месту жительства граждан; содействие развитию физкультурно-спортивной культуры населения; изучение потребностей в спортивном инвентаре и оборудовании для организации физкультурно-оздоровительных занятий населения, их приобретение и содержание по месту жительства граждан; организация работ по подготовке мест (в том числе аренда) для организации работы по месту жительства граждан (объекты (место) проведения работ (оказания услуг) физкультурно-оздоровительной направленности); организация работ по месту жительства граждан по проведению мероприятий, направленных на подготовку к сдаче нормативов ГТО.

Муниципальной программой определено, что ГРБС по указанному мероприятию является управление по спорту города, получателем средств - МБУ «Спортивный город».

В рамках мероприятия 6.3. госпрограммы учреждением в проверяемом периоде заключены (не входящие в муниципальное задание) договоры и муниципальные контракты в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 24197,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году заключено 5 договоров и муниципальных контрактов на общую сумму 4843,9 тыс. рублей (в том числе 4795,5 тыс. рублей за счет средств субсидии из областного бюджета), из которых 4 контракта заключены по результатам проведенных электронных аукционов, 1 договор - в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2016 году заключено 11 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 7958,2 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 7878,6 тыс. рублей), 8 муниципальных контрактов заключены по результатам проведенных конкурентных процедур, 3 договора - с единственным поставщиком в соответствии с нормами п. 4 ч. 1   
ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- за истекший период 2017 года МБУ заключено 19 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 11394,9 тыс. рублей (11281,0 тыс.рублей - за счет средств областного бюджета), из них 7 муниципальных контрактов заключено по результатам электронных аукционов, 2 контракта - по результатам запроса котировок, 4 договора - в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, 6 договоров - в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Неиспользованный по состоянию на 01.10.2017 остаток средств в размере 668,3 тыс. рублей предусмотрен к использованию до конца финансового года на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства.

В проверяемом периоде организованы занятия по следующим спортивным направлениям: хоккей с шайбой, верховая езда с детьми и подростками с ограниченными возможностями здоровья, самбо, адаптивные физкультурно-оздоровительные занятия в секции плаванья, теннис, баскетбол, киокусинкай, футбол, кендо, фитнес, бодибилдинг, горнолыжный спорт, лыжные гонки, сноуборд, роликовые коньки, бадминтон.

Информирование населения о проведении бесплатных занятий физической культурой и спортом осуществлялось посредством размещения информации в сети Интернет на информационных порталах Сахалинской области, а также путем размещения информации на сайте администрации и управления спорта города.

Предметом заключенных контрактов и договоров в проверяемом периоде являлись услуги по организации занятий физкультурно-оздоровительной направленности по месту жительства с населением разных возрастных групп.

Исполнителями заключенных контрактов и договоров в основном являлись общественные организации (спортивные федерации, спортивные клубы и ассоциации) Сахалинской области. Так, в 2015 году со спортивными федерациями и ассоциациями заключено 2 контракта на общую сумму 2307,1 тыс. рублей или 47,2 % от предусмотренных средств; в 2016 году 8 контрактов - 3081,9 тыс. рублей или 39,1 % от предусмотренных средств; в 2017 году заключено 16 контрактов в объеме 9568,2 тыс. рублей или 80,6 % от предусмотренных средств. Таким образом, без учета муниципальных работ, осуществляемых МБУ, физкультурно-оздоровительная работа на территории городского округа фактически организована посредством заключения договоров (контрактов) на организацию занятий в спортивных секциях.

***МО «Поронайский ГО».*** В рамках реализации мероприятия № 6.3 подпрограммы муниципальному образованию Поронайский городской округ в проверяемом периоде предусмотрены средства бюджета Сахалинской области в объеме 2756,7 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 549,0 тыс. рублей, 2016 год - 888,3 тыс. рублей, 2017 год - 1319,4 тыс. рублей. В соответствии с условиями соглашения бюджетом муниципального образования на организацию физкультурно-оздоровительной работы предусмотрены средства в размере 27,8 тыс. рублей, из них: 2015 год - 5,5 тыс. рублей, 2016 год - 8,9 тыс. рублей; 2017 год - 13,4 тыс. рублей. Освоение выделенных средств в 2015-2016 годах составило 100 %, за истекший период 2017 года 1324,2 тыс. рублей (1311,0 тыс. рублей - областной бюджет, 13,2 тыс. рублей - местный бюджет).

Порядок организации физкультурно-оздоровительной работы, устанавливающий расходное обязательство Поронайского городского округа, имеющее отношение к реализации указанного мероприятия, утвержден Постановлением администрации округа от 26.08.2015 № 830.

Порядком предусмотрены только оплата инструкторам за проведение физкультурно-оздоровительных занятий и оснащение. Однако, подготовка мест проведения занятий по смыслу относится к созданию условий для занятий физической культурой (ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 329-ФЗ). Таким образом, Постановление № 830 требует соответствующих изменений, в том числе в части определения состава физкультурно-оздоровительной работы, конкретных направлений указанной работы, стоимости часа работы инструкторов, минимального объема их работ и др.

Согласно утвержденному порядку, общее руководство организацией физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства осуществляет управление физкультуры и молодежной политики администрации Поронайского городского округа, организация физкультурно-оздоровительной работой по месту жительства осуществляется совместно с ДЮСШ г. Поронайска, практическую физкультурно-оздоровительную работу с населением должны осуществлять инструкторы по физической культуре и спорту.

Фактически проверкой организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства установлено, что освоение средств, предусмотренных на организацию физкультурно-оздоровительной работы, в проверяемом периоде осуществлялось по договорам гражданско-правового характера, заключенным с инструкторами по физической культуре и спорту на услуги и работы.

К проверке не представлен календарный план физкультурно-оздоровительных мероприятий, а также документы: подтверждающие закрепление мест проведения физкультурно-оздоровительной работы за инструкторами; отчеты о проведенных физкультурно-оздоровительных мероприятиях, что не отвечает требованиям Постановления МО № 830.

В 2015 году физкультурно-оздоровительная работа на территории муниципального образования осуществлялась 17 инструкторами; в 2016 году - 22 инструкторами (из которых 3 человека являлись тренерами-преподавателями ДЮСШ г. Поронайска); 2017 году - 19 инструкторами. Выборочной проверкой заключенных договоров установлено:

* в 2015 году ДЮСШ г. Поронайска заключено 16 договоров, из которых только в 2-х на сумму 45,9 тыс. рублей (в среднем 23,0 тыс. рублей) предметом договора является организация и проведение тренировочного процесса, остальные 14 договоров заключены в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на заливку и расчистку катков на территории муниципального образования. Общий объем средств направленных на оплату исполнителям работ за расчистку и заливку катков составил 390,7 тыс. рублей, начисление страховых взносов во внебюджетные фонды на выплаты по указанным договорам - 117,9 тыс. рублей.
* в 2016 году ДЮСШ г. Поронайска заключено 52 договора в рамках организации физкультурно-физкультурно-оздоровительной работы на общую сумму 987,2 (с учетом начислений во внебюджетные фонды), из них: в 30 договорах предусматриваются в том числе работы по расчистке и заливке катков на сумму 337,2 тыс. рублей, в 8 договорах -работы по подготовке и расчистке лыжной трассы - 68,4 тыс. рублей (размер страховых взносов за указанные работы составил 109,9 тыс. рублей).
* в 2017 году на момент проведения проверки (01.12.2017) ДЮСШ г. Поронайска заключено 72 договора на организацию и проведение тренировочного процесса только со взрослым населением на общую сумму 1324,2 тыс. рублей (с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды). Из пояснений начальника управления спорта и молодежной политики городского округа дети и подростки, проживающие на территории муниципального образования, охвачены занятиями физической культурой и спортом в рамках исполнения муниципального задания ДЮСШ.

Проверка качества составления договоров показала, что в нарушение п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ в договорах на оказание услуг по организации и проведению тренировочного процесса в 2017 году не указаны виды спорта, по которым организована физкультурно-оздоровительная работа, в договорах, заключенных в 2015-2016 годах, не указан объем оказываемых услуг, из которого следует объем тренерской нагрузки, что является существенным условием договора.

***«Укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности и учреждений отраслевого образования (в том числе приобретение транспорта и специализированной техники), приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки (в 2015-2016 году - мероприятие 6.4.)***

Размер средств областного бюджета на реализацию мероприятия 6.4. в проверяемом периоде составил 61159,9 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 42714,7 тыс. рублей; 2016 год - 10279,0 тыс. рублей; 2017 год - 8166,2 тыс. рублей. Выделенные средства в полном объеме доведены по соглашениям муниципальным образованиям. Освоение средств в 2015 году составило 42168,2 тыс. рублей, неиспользованный остаток - 546,5 тыс. рублей, в 2016 году исполнение - 10254,0 тыс. рублей, остаток - 25,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2017 средства по мероприятию не освоены в полном объеме и планируются к использованию до конца 2017 года.

Исполнение мероприятия 6.4. характеризуется тремя индикаторами, которые в 2015-2016 годах исполнены:

- индикатор 7 «Доля детей в возрасте 6 - 15 лет, занимающихся на этапе подготовки в ДЮСШ и СДЮСШОР, в общей численности детей данной возрастной группы» в 2015 году исполнение составило 22,6 %, при плановом - 19,7 %, в 2016 году - 22,5 %, при плановом - 19,8 %;

- индикатор 8 «Численность спортсменов, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации» в 2015 году исполнение составило 29 человек, при плане - 14 человек, в 2016 году - 26 человек, при плановом - 14 человек;

- индикатор 9 «Количество призовых мест спортсменов Сахалинской области на окружных, всероссийских и международных соревнованиях» в 2015 году исполнение - 464 единиц, при плане - 350 единиц; в 2016 году исполнено - 372 единицы, при плане - 370 единиц.

Проверками, проведенными в двух муниципальных образованиях, установлено.

***МО ГО «Город Южно-Сахалинск».*** В рамках реализации мероприятия 6.4. в проверяемом периоде министерством спорта муниципальному образованию по соглашениям предоставлено 9598,2 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 4513,2 тыс. рублей; 2017 год - 5085,0 тыс. рублей (в 2016 году средства не предусматривались). Доля местного бюджета составила 97,0 тыс. рублей: 2015 год - 45,6 тыс. рублей, 2017 год - 51,4 тыс. рублей).

Получателем средств, согласно муниципальной программе, являлось МБУ «Спортивный город», которому средства доведены в полном объеме по соглашениям на предоставление субсидии на иные цели.

В рамках мероприятия 6.4. госпрограммы в 2015 году учреждением заключено 2 муниципальных контракта с ООО «Ресурс Тендер» на общую сумму 4500,4 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета - 4455,3 тыс. рублей):

- от 10.11.2015 на поставку хоккейного инвентаря и экипировки, цена контракта составила 2562,0 тыс. рублей, срок исполнения - 10.12.2015. Контракт, в нарушение п. 1   
ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнен на 18 дней позже срока. Штрафные санкции в сумме 76,1 тыс. рублей уплачены поставщиком в полном объеме;

- от 18.11.2015 на поставку спортивно-технологического оборудования (бытовки для переодевания и хранения инвентаря (раздевалки) для хоккейного корта, расположенного по адресу г. Южно-Сахалинск, п. Октябрьский, ул. Южная, д. 24, 26. Цена контракта составила 1938,4 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из областного бюджета 1919,0 тыс. рублей), срок исполнения контракта 20.12.2015. В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ контракт исполнен на 50 дней позже установленного срока. Размер штрафных санкций, предъявленный поставщику в сумме 239,9 тыс. рублей, погашен в полном объеме. Оплата за поставленное спортивно-технологическое оборудование произведена в 2016 году за счет подтвержденных остатков субсидий 2015 года.

В ходе визуальной проверки установлено, что технологическое оборудование (бытовки для переодевания и хранения инвентаря (раздевалки) установлены на территории хоккейного корта по адресу г. Южно-Сахалинск, п. Октябрьский, ул. Южная, д. 24, 26, и состоят из 3-х модулей (раздевалки - 2 шт., инвентарная - 1 шт.), в одной раздевалке оборудована тренерская. Раздевалки оборудованы электрическими обогревателями и светильниками, однако технологическое оборудование не присоединено к системе электроснабжения. Учреждением проводилась определенная работа по подключению бытовок к линиям электропередач, которая продолжалась на момент проведения проверки.

В 2017 году предусмотренные в бюджете МО средства в размере 5085,0 тыс. рублей по состоянию на 01.10.2017 не были освоены в полном объеме в связи с заключением допсоглашения с министерством спорта о выделении указанных средств 10.10.2017. Средства предоставлены МБУ ДО «ДЮСШ игровых видов спорта» в виде субсидии на иные цели, которые предполагалось использовать до конца года на приобретение оборудования для секции пулевой стрельбы (на момент окончания проверки освоение средств составляло 4414,5 тыс. рублей).

***МО «Поронайский ГО».*** В рамках реализации мероприятия 6.4. по соглашению  
от 26.08.2015 муниципальному образованию в 2015 году предусмотрены средства областного бюджета в сумме 508,3 тыс. рублей, доля местного бюджета составила 5,1 тыс. рублей. В 2016-2017 годах финансирование из областного бюджета по данному мероприятию не предусмотрено.

Исполнителем соответствующего мероприятия муниципальной программы является управление спорта и молодежной политики администрации МО.

В целях исполнения указанного мероприятия заключено два договора на общую сумму 513,4 тыс. рублей (в том числе 508,3 тыс. рублей - средства областного бюджета), в том числе: 24.11.2015 - на поставку лыжного инвентаря с ИП Пинегин Р.В. ценой 304,0   
тыс. рублей (срок поставки до 31.12.2015) и от 19.10.2015 - на поставку спортивного инвентаря с ИП Ивашечкина О.В. на сумму 209,4 тыс. рублей (срок поставки 45 кал. дней).

Согласно представленным к проверке документам, товар по заключенным договорам поставлен полностью и в срок.

***Приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в 2015-2016 году - мероприятие 6.5.)***

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 в Сахалинской области утвержден План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на период 2014-2017 годов», указанным планом предусмотрено создание и обеспечение центров тестирования. Во исполнение п. 4 Приказа Минспорта РФ № 954/1 постановлениями глав муниципальных образований в 2015 году на базе муниципальных спортивных учреждений созданы центры тестирования.

Финансовое обеспечение для приобретения инвентаря и оборудования для созданных центров предоставлено муниципальным образованиям в 2016 году. В 2016 году министерством спорта на реализацию мероприятия 6.5 предусмотрено 1381,4 тыс. рублей, которые доведены муниципальным образованиям по соглашениям на развитие физической культуры и спорта в полном объеме, в том числе: МО «Поронайский городской округ» - 690,7 тыс. рублей; МО «Ногликский городской округ» - 690,7 тыс. рублей (исполнение -   
100 %). В 2015 и в 2017 годах средства предусмотрены не были.

Следует отметить, что заключенными соглашениями не предусмотрен перечень оборудования для оснащения центров тестирования, источником обеспечения которых являлась субсидия.

Выполнение мероприятия 6.5. характеризуется индикатором 6 «Доля учащихся и студентов Сахалинской области, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения данной категории, принявшего участие в выполнении указанных нормативов», который выполнен: в 2015 году составил 56 % при плане 25 %; в 2016 году - 32 % при плановом значении 30 %.

Проверкой использования средств, выделенных **МО Поронайский городской округ** установлено, что в соответствии с п. 26 Постановления РФ № 540, Приказом Минспорта РФ   
№ 954/1, планом мероприятий по поэтапному внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО в Сахалинской области на период 2014-2017 годов, утвержденным Постановлением ПСО № 583, постановлением мэра Поронайского городского округа от 26.08.2015 № 829 создан Центр тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований и оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в Поронайском городском округе, утверждено положение о Центре и утверждены места тестирования. Согласно постановлению, полномочиями Центра наделена ДЮСШ г. Поронайска, полномочия руководителя Центра возложены на директора учреждения.

Согласно соглашению от 15.02.2016 № 16/10-120, муниципальному образованию на оснащение центров тестирования ГТО предусмотрены средства областного бюджета в объеме 690,7 тыс. рублей, доля местного бюджета составила 15,8 тыс. рублей, что не противоречит нормам п. 6 Постановления ПСО № 90. Таким образом, общий объем средств на реализацию мероприятия 6.5. в 2016 году составил 706,5 тыс. рублей, на которые заключены договоры:

- 30.05.2016 с ИП Пинегин Р.В. - на поставку спортивного инвентаря и оргтехники ценой 191,0 тыс. рублей. Товар поставлен полностью и в срок, оплата произведена в полном объеме;

- 03.11.2016 с ИП Ивашечкина О.В. - на поставку спортивного инвентаря и портативного компьютера, ценой 124,5 тыс. рублей. Обязательства по договору выполнены полностью и в срок;

- 30.09.2016 с ООО «Мега-Актив» - в соответствии с нормами п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на поставку снегохода Тайга «Patrul 550 SWT», ценой 391,0 тыс. рублей и сроком 10 рабочих дней. Товар поставлен с нарушением ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ позже установленного срока на 35 дней.

Поставленное по договору имущество постановлением администрации от 09.12.2016 принято в муниципальную собственность и передано в оперативное управление ДЮСШ г. Поронайска по акту приема-передач.

Визуальной проверкой установлено, что снегоход Тайга «Patrul 550 SWT», находится в гараже лыжной базы в рабочем состоянии и используется в целях нарезки лыжни, в том числе для сдачи нормативов ГТО.

В проверяемом периоде министерством спорта проверки использования средств, предоставленных муниципальным образованиям в рамках исполнения мероприятия № 6, не проводились.

***7.3. Оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция спортивных объектов и сооружений» в части строительства объекта «Строительство аэродинамического комплекса»***

Строительство аэродинамического комплекса предусмотрено Подпрограммой № 1 основным мероприятием № 5 «Строительство и реконструкция спортивных объектов и сооружений» (в 2017 году - мероприятием № 6), а также АИП на 2016, 2017 годы. Согласно перечню объектов капитального строительства госпрограммы (приложение № 2), период строительства объекта установлен 2016-2017 годы, из них: в 2016 году - разработка проектной документации, в 2017 году - строительно-монтажные работы.

Общий объем средств областного бюджета на строительство объекта «Строительство аэродинамического комплекса» в областном бюджете и АИП на 2016 и 2017 год предусмотрен в объеме 58922,6 тыс. рублей, том числе в: 2016 году - 18922,6 тыс. рублей, 2017 году - 40000,0 тыс. рублей.

Финансирование произведено по заключенным с министерством спорта соглашениям в виде субсидии на капвложения в объекты капстроительства Сахалинской области в: 2016 году - в полном объеме, по состоянию на момент проверки (01.11.2017) - в размере 31496,8 тыс. рублей (78,7 % от годового объема субсидии).

Освоение средств учреждением, согласно представленным к проверке документам, в 2016 году составило 100 %, по состоянию на 01.11.2017 - 31496,8 тыс. рублей или 100 % от полученного финансирования (по заявкам на кассовый расход), остаток бюджетных ассигнований (8503,2 тыс. рублей, предполагалось использовать до конца года).

Кроме того, в 2016 году по соглашению от 18.01.2016 № 07-СИЦ-2016 (с учетом допсоглашений) учреждению предоставлена субсидия на иные цели в объеме 71132,5   
тыс. рублей. Данное соглашение оформлено министерством спорта с нарушением норм п. 5 Порядка ПСО № 18 и раздела 3 формы соглашения. В заключенном соглашении не обозначены цели (направления расходования) предоставляемой субсидии, конкретные направления определены распоряжением министерства спорта от 20.04.2016 № 3.18-249-р (с последующими изменениями от 10.10.2016 (распоряжение № 3.18.-561-р)).

В соответствии с указанными распоряжениями часть данных средств, в размере 35900,0 тыс. рублей, направлена на приобретение стационарного аэродинамического тренажера «Торнадо» ТА 2.5. («приобретение основных средств стоимостью свыше 500 тыс. рублей, за исключением государственных учреждений здравоохранения»).

Земельный участок с кадастровым номером 65:01:0603001:121 площадью 2614 м2 для размещения объекта предоставлен учреждению в постоянное бессрочное пользование на основании распоряжения министерства имущества от 05.09.2016 № 993-р. Разрешение на строительство выдано учреждению 08.02.2017 администрацией г. Южно-Сахалинска, сроком действия до 08.02.2018 года.

В целях строительства объекта и освоения выделенных средств учреждением в проверяемом периоде приняты бюджетные обязательства (заключены договоры) на общую сумму 94822,6 тыс. рублей, из них в: 2016 году - 94692,6 тыс. рублей (58792,6 тыс. рублей - субсидия на осуществление капитальных вложений, 35900,0 тыс. рублей - субсидия на иные цели); 2017 году - 130,0 тыс. рублей (субсидия на осуществление капитальных вложений). Так, в 2016 году заключены следующие контракты и договора:

1. На поставку аэродинамического тренажера «Торнадо» ТА 2.5 21.04.2016 заключен договор с ООО «Торнадо» ценой 35900,0 тыс. рублей и сроком поставки 18.11.2016 (авансирование по договору предусмотрено в размере 50 % от цены, окончательный расчет - после подписания акта приема - передачи оборудования). Гарантийный срок по указанному договору предусмотрен 15 месяцев с даты подписания акта приема-передачи оборудования.

Аэродинамический тренажер поставлен в установленный договором срок (принят учреждением 18.11.2016). Комплектация тренажера ТА 2.5, отвечает паспорту изделия, предусмотренному договором. По условиям договора, работы по монтажу тренажера осуществляются покупателем самостоятельно, поставщик осуществляет услуги по шефмонтажу (т.е. наблюдение и организационно-техническое руководство монтажом тренажера (п. 5.4. договора)), пусконаладочные работы, работы по вводу оборудования в эксплуатацию.

Монтажные работы, связанные с установкой тренажера, предусмотрены документацией по объекту «Строительство аэродинамического комплекса». Выполнение данных работ осуществлялось в рамках исполнения госконтракта от 28.11.2016, заключенного по итогам открытого конкурса с ООО «СК СахМосСтрой» на выполнение проектных и строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства (за счет средств субсидии на капитальные вложения). Согласно акту ф. КС-2, работы по монтажу аэродинамического тренажера произведены в период с 16.05.2017 по 12.07.2017.

В тоже время при проверке исполнения положений договора на поставку тренажера установлены следующие замечания:

- в части установленного гарантийного срока. На момент проведения проверки смонтированное оборудование не эксплуатировалось в связи с неоконченными строительными работами в целом по объекту капитального строительства, что влечет риск окончания гарантийного срока - с момента поставки оборудования прошло 12 месяцев (гарантийный срок предусмотрен 15 месяцев);

- в части срока действия договора и полноты ответственности поставщика. Сроком окончания действия договора поставки является 31.12.2016, без условия обязательного исполнения обязательств сторонами. Условия оплаты договора (в размере 100 %) предусматривают оплату после передачи оборудования по акту приема-передачи оборудования, которая произведена 18.11.2016. Однако на момент окончания срока действия договора в виду неоконченных подготовительных работ учреждением поставщик обязательства выполнил по договору не в полном объеме, отсутствовали: шефмонтаж, пусконаладка, ввод в эксплуатацию оборудования (на момент проверки не были выполнены работы по: пусконаладке, вводу в эксплуатацию). При этом, ответственность поставщика за неисполнение указанных обязательств в договоре отсутствует;

- в нарушение норм Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГАУ «Центр технических видов спорта», утвержденного учреждением (протокол 07.03.2016), а также ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ;

- осуществление крупной сделки (приобретение аэродинамического тренажера) согласовано наблюдательным советом учреждения 16.05.2016, или почти месяц, спустя заключения договора поставки (21.04.2016), что противоречит п. 10.2 устава учреждения, а также ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 174-ФЗ.

2. Два госконтракта от 22.08.2016 заключены с ООО «Сахгеология» на выполнение полевых и камеральных работ для инженерно-геологических изысканий по объекту на общую сумму 200,0 тыс. рублей, сроком исполнения работ - 30 дней с момента их заключения. Согласно актам, работы исполнителем выполнены 07.09.2016, расчет произведен в полном объеме (за счет средств субсидии на капвложения).

3. На осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств по объекту в соответствии с ч. 1 п. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком ПАО «Сахалинэнерго» 16.11.2016 заключен договор ценой 9122,6 тыс. рублей, сроком выполнения - 2 года со дня его заключения и оплатой в течение 30 дней с момента заключения договора (п. 11 договора), при исполнения которого установлены нарушения:

- оплата произведена учреждением 27.12.2016 или с нарушением установленного срока, предусмотренного п. 11 договора и ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение п. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано с нарушением сроков (извещение опубликовано 15.12.2016, договор заключен 16.11.2016);

- в нарушение п. 10.2 устава учреждения, а также ч. 1 ст. 15 Федерального закона   
№ 174-ФЗ одобрение крупной сделки наблюдательным советом произведено 02.12.2016 или позже заключенного договора.

Визуальной проверкой установлено, что на территории аэродинамического комплекса установлен ТП 1000 КВА для осуществления электроснабжения комплекса, что отвечает Приложению № 2, заключенного договора.

4. Госконтракт от 28.11.2016 на выполнение проектных и строительно-монтажных работ по объекту «Строительство аэродинамического комплекса» заключен по итогам открытого конкурса с ООО «СК СахМосСтрой» ценой 49470,0 тыс. рублей (2016 год - 9600,0 тыс. рублей; 2017 год - 39870,0 тыс. рублей), экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 100,0 тыс. рублей. Срок выполнения определен 180 календарных дней (или 28.05.2017). В соответствии с п. п. 3.5, 3.4. договора 29.12.2016 произведен авансовый платеж в размере 5 % от цены контракта или 2473,5 тыс. рублей, который до конца года был погашен в полном размере путем уменьшения оплаты за фактически выполненные работы, согласно актам выполненных работ, произведенных в 2016 году.

Конкурсной документацией и условиями заключенного контракта предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 2478,5 тыс. рублей, которое было предоставлено в виде безотзывной банковской гарантии банка ООО «Банк «СКИБ», сроком действия - 30.06.2017, что соответствует требованиям ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В тоже время проверкой исполнения заключенного контракта установлены следующие нарушения ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в нарушение п. 4.1 госконтракта подрядчиком нарушены сроки выполнения работ - на момент проведения проверки строительно-монтажные работы не закончены. По состоянию на 01.11.2017 просрочка исполнения контракта составляла 157 дней. Штрафные санкции за нарушение сроков подрядчику не предъявлялись (но планируются к взысканию по итогам окончания работ на объекте);

- в нарушение п. 17.10 госконтракта подрядчик в течение 30 рабочих дней с момента окончания действия банковской гарантии (30.06.2017) не предоставил новое обеспечение исполнения контракта. Учреждением проводилась определенная работа по истребованию нового обеспечения исполнения контракта, однако по состоянию на 01.10.2017 и 01.11.2017 обеспечение исполнения контракта отсутствовало;

- п. 3.4.1. контракта установлено, что оплата за выполненные проектные работы производится по предоставлению проектной документации после получения положительного заключения проверки достоверности сметной стоимости. В тоже время оплата за выполненные проектные и строительно-монтажные работы в 2016 году была произведена (9600,0 тыс. рублей) ранее чем было получено положительное заключение проверки достоверности сметной стоимости (получено 05.06.2017 и передано учреждению 12.07.2017);

- проектная документация утверждена приказом от 31.01.2017 или также раньше чем получено положительное заключение экспертизы (передано учреждению 12.07.2017), что является нарушением п. 5.2.2. контракта. Строительно-монтажные работы до 12.07.2017 велись и оплачивались при отсутствии заключения экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта.

Визуальной проверкой (10.11.2017) установлено: строительно-монтажные работы по объекту не завершены. В рамках исполнения контракта возведено здание аэродинамического комплекса, выполнены следующие виды работ: бетонные работы, устройство кровли, установка окон, устройство фасада, устройство лестничных маршей, отделочные работы (устроены перегородки и подшиты потолки, в части помещений устроены полы из керамогранита), электромонтажные работы; произведена сборка и монтаж тренажера аэродинамического. Продолжались работы по внутренней отделке помещений.

Согласно представленным документам, по состоянию на 01.11.2017 объем выполненных подрядчиком работ, принятых заказчиком по контракту составил 40966,9 тыс. рублей (включая работы по проектированию и экспертизе достоверности сметной стоимости), из них: в 2016 году - выполнены работы на сумму 9066,7 тыс. рублей, в 2017 году - 31900,2 тыс. рублей.

Оплата по контракту за выполненные строительно-монтажные работы в проверяемом периоде составила 40966,9 тыс. рублей, из них: 9600,0 тыс. рублей - в 2016 году, 31366,9  
тыс. рублей - в 2017 году.

В 2017 году учреждением заключено два договора с ООО «Строительная компания «ПРОФИ» - на осуществление технического надзора за ходом строительства объекта на общую сумму 130,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ - до 05.02.2017, согласно актам выполненных работ, работы выполнены, оплата произведена в полном объеме.

1. ***Возражения и замечания:***  объектов контроля отсутствуют, предоставленные пояснения при формировании настоящего отчета учтены.
2. ***Выводы:***

1. Контрольным мероприятием проведен анализ реализации основного мероприятия № 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» Подпрограммы № 1, включающего в 2015-2016 годах исполнение 5-ти мероприятий путем предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на развитие спорта (капитальные вложения в спортивные объекты, капитальный ремонт, материальное оснащение, организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства и др.), а также исполнения аналогичного характера мероприятий в 2017 году (в виду изменения структуры подпрограммы). Охвачены муниципальные образования: городской округ «Город Южно-Сахалинск» и Поронайский городской округ.

В целом выборочный анализ, показал что Подпрограмма № 1 в данном направлении согласуется с положениями действующих стратегических документов. Оценка основного мероприятия осуществляется индикаторами, предусмотренными Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Правительством РФ и другими федеральными нормативными актами.

Основными задачами являются пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, а также развитие инфраструктуры сфер физической культуры и спорта с целью вовлечения в спорт наибольшего количества населения.

Вместе с тем, отмечены отдельные нарушения и замечания нормативных актов, в том числе Методических указаний № 167, № 10, имевшие место в проверяемом периоде:

- в 2015-2016 годах не все разделы паспорта Подпрограммы № 1 (Постановление ПСО № 448) соответствовали аналогичным разделам (текстовым) подпрограммы (нарушен п. 2.2.6 Методических указаний № 167);

- в 2017 году ресурсное обеспечение Приложения № 2 «Информация по объектам капитальных вложений» госпрограммы по министерству спорта (по муниципальной собственности) на момент проверки (18.12.2017) не соответствовало Закону об областном бюджете на 2017 год и объему АИП на 2017 год (п. 1.3. Методических указаний № 10);

- в нарушение ст. 179 БК РФ, Постановления ПСО № 117 госпрограмма не приводилась в соответствие с Законом об областном бюджете в установленные сроки. На момент окончания контрольного мероприятия разработанный министерством спорта нормативный правовой акт, в части внесения изменений в ресурсное обеспечение госпрограммы, проходил согласование;

- в нарушение п. 5.5. Постановления ПСО № 117 министерством спорта в 2017 году несвоевременно вносились изменения в план-график.

2. Реализация мероприятий осуществлялась посредством распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям ГРБС: министерством строительства и министерством спорта.

На реализацию вышеуказанных мероприятий в 2015 году предусмотрено 670091,0 тыс. рублей, в 2016 году - 889108,5 тыс. рублей, в 2017 году (на 01.12.2017) - 654106,9 тыс. рублей, из которых остались неосвоенными соответственно: 36087,2 тыс. рублей   
(5,4 %), 334512,5 тыс. рублей (37,6 %), на 01.12.2017 - 137008,8 тыс. рублей (20,9 %).

На наличие остатков ассигнований в 2015-2016 годах оказало влияние исполнение мероприятия 6.1 «Софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность», где основной причиной являлось нарушение обязательств подрядчиками по заключенным муниципальным контрактам (например, в 2016 году по объектам: «Крытый каток с искусственным льдом в   
г. Анива»; «Крытый корт в пгт. Ноглики»; «Модульная котельная для СК «Арена» в   
пгт. Ноглики»; «Строительство стадиона в пгт. Смирных» и др.).

В проверенных муниципальных образованиях средства межбюджетных трансфертов в основном использованы в полном объеме (остатки приходятся на экономию по итогам размещения закупок).

3. Проверка на предмет соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также утвержденных Правительством Сахалинской области порядков, в целом нарушений не выявила.

Вместе с тем, муниципальные программы в области развития спорта на территории муниципальных образований, требуют внимания. Так:

- отмечены нарушения нормативных актов на предмет своевременного внесения органами местного самоуправления в муниципальные программы изменений в части: ресурсного обеспечения мероприятий, в том числе реализуемых за счет средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета (МО ГО «Город Южно-Сахалинск», МО Поронайский городской округ»), а также полноты перечня указанных мероприятий (МО Поронайский городской округ»);

- количественные значения целевых индикаторов, содержащиеся в муниципальных программах, не во всех случаях соответствуют числовым значениям, утвержденным госпрограммой. Например, по индикаторам: «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения», «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» (МО ГО «Город Южно-Сахалинск»), «Количество спортивных сооружений на 100 тыс. населения» (МО ГО «Город Южно-Сахалинск», МО Поронайский городской округ).

Министерству спорта необходимо усилить контроль за показателями индикаторов госпрограммы и их связью с аналогичными показателями муниципальных программ.

В целом Подпрограмма № 1 и муниципальные программы городских округов, охваченных проверкой, в 2015 и 2016 годах имели высокую оценку эффективности.

4. Анализ реализации мероприятия 6.3. «Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области» показал необходимость разработки на региональном уровне нормативного акта стратегического характера, определяющего основополагающий перечень либо виды направлений организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в целях привлечения ежегодно наибольшего количества граждан, ориентирующегося, прежде всего, на пропаганду и развитие на территориях муниципальных образований массового спорта.

Действующими нормами Федерального закона № 329-ФЗ, а также Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесены: организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства, создание условий для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта. Однако указанные нормативные акты, а также положения госпрограммы, Закона Сахалинской области № 18-ЗО не содержат определение «физкультурно-спортивная работа по месту жительства».

В связи с чем муниципальные образования самостоятельно разрабатывают порядки «организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства». В результате, реализация указанных полномочий на территориях муниципальных образований не имеет единообразия. Так, в муниципальном образовании Поронайский городской округ организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства (с участием поддержки из областного бюджета (99 %)) в проверяемом периоде в основном ограничилась «созданием условий» (оплачены работы по расчистке катков, лыжных трасс), в городском округе «Город Южно-Сахалинск» - в основном ведением спортивными федерациями и ассоциациями спортивных секций по определенным видам спорта (набор в группы лиц разных возрастных категорий, занимающихся бесплатно) на их площадках.

4.1. Контрольным мероприятием в муниципальных образованиях (ГО «Город «Южно-Сахалинск», Поронайский городской округ) охвачено 175 договоров и контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятия 6.3. Проверка качества составления договоров, заключенных ДЮСШ г. Поронайска, показала, что в нарушение п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ в договорах на оказание услуг по организации и проведению тренировочного процесса в 2017 году не указаны виды спорта, по которым организована физкультурно-оздоровительная работа, в договорах, заключенных в 2015-2016 годах, не указан объем оказываемых услуг, из которого следует объем тренерской нагрузки, что является существенными условиями договора.

4.2. Порядок организации физкультурно-оздоровительной работы, устанавливающий расходное обязательство Поронайского городского округа, утвержденный постановлением администрации городского округа от 26.08.2015 № 830, не во всех случаях соблюдался. К проверке не представлен календарный план физкультурно-оздоровительных мероприятий, предусмотренный постановлением, а также документы: подтверждающие закрепление мест проведения физкультурно-оздоровительной работы за инструкторами, отчеты о проведенных физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

Правовой акт требует внесения изменений, в том числе в части определения состава физкультурно-оздоровительной работы, конкретных направлений указанной работы, стоимости часа работы инструкторов, минимального объема их работ и др..

5. В ходе проверки использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий, связанных с укреплением материально-технической базы муниципальных учреждений спортивной направленности (мероприятие 6.4.) МО ГО «Город Южно-Сахалинск» и МО Поронайский городской округ, нарушений не установлено, за исключением законодательства о закупках. В основном средства городским округам выделялись в 2015 и 2017 годах. Проверено 4 договора на общую сумму 5013,8 тыс. рублей, из которых в 2-х случаях (ГО «Город Южно-Сахалинск») установлено нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоблюдения сроков выполнения работ (просрочка 18 и 50 дней). Штрафные санкции на общую сумму 388,0 тыс. рублей перечислены поставщиком в полном объеме.

Муниципальным образованием «Город Южно-Сахалинск» были приобретены хоккейный инвентарь и экипировка, а также бытовки для переодевания и хранения инвентаря (раздевалки) для хоккейного корта, расположенного по адресу г. Южно-Сахалинск, п. Октябрьский, оборудованные электрическими обогревателями и светильниками, которые, как показала проверка, не присоединены к системе электроснабжения. МБУ «Спортивный город» организованна определенная работа по подключению бытовок к линиям электропередач, но пока безрезультатно (работа в данном направлении продолжается). В Поронайском городском округе в 2015 году приобретен лыжный и спортивный инвентарь.

6. В рамках реализации мероприятия 6.5. «Приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в МО Поронайский городской округ Центр тестирования создан на базе ДЮСШ   
г. Поронайска, для работы которого в 2016 году приобретены: спортивный инвентарь, снегоход, оргтехника (заключено 3 договора на сумму 706,5 тыс. рублей, из которых 1 исполнен с нарушением ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ на 10 дней позже установленного срока). Сохранность и эксплуатация приобретенных ценностей обеспечена.

7. Проверкой реализации мероприятий, предусматривающих предоставление МО ГО «Город Южно-Сахалинск» и МО Поронайский городской округ в 2015-2017 годах межбюджетных трансфертов на капитальные вложения, а также капитальный ремонт муниципальных объектов спортивной направленности (мероприятия 6.1. и 6.2.), охвачено 24 объекта, 46 муниципальных договоров и контрактов на общую сумму 939471,6 тыс. рублей, проверка которых показала следующее:

7.1. МО ГО «Город Южно-Сахалинск» за период 2015-2017 годы в рамках основного мероприятия № 6 при поддержке из областного бюджета построено 10 спортивных площадок (гимнастических, универсального, комбинированного видов), в том числе: в с. Синегорск, п. Дальнее (2 объекта), п. Санаторное, п. Староросское, в планировочных районах - Октябрьское, Ново-Александровск, а также 3 объекта - в городе на улицах: Авиационная, Комсомольская, пр. Мира. Спортивные площадки оформлены в муниципальную собственность и на момент проверки находились в оперативном управлении МБУ «Спортивный город», который осуществлял их содержание (за исключением площадок в с. Старорусское и Санаторное, построенных в 2017 году (велась работа по оформлению документов)). На строительство площадок МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинск заключено 27 контрактов и договоров на общую сумму 32511,6 тыс. рублей, из которых:

- в 9-ти случаях окончательная цена контрактов была в основном снижена (расторгнуты по факту выполненных работ) на общую сумму 1166,5 тыс. рублей (отсутствовала необходимость выполнения отдельных видов работ, отсутствие непредвиденных затрат и др.);

- подрядчиками в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в 9-ти случаях не исполнены своевременно сроки выполнения работ (просрочка от 32 до 235 дней). Претензионная работа организована, однако в большинстве случаев (5 контрактов) имеется вина заказчика (несвоевременно передана необходимая документация, согласование дополнительных работ и т.п.);

- работа по взысканию штрафных санкций не окончена по 5-ти контрактам, из которых: в 2-х случаях в нарушение ст. 162 БК РФ МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска, как бюджетополучатель, не воспользовался предоставленным контрактами правом уменьшить стоимость оплаты на сумму выставленных пеней на общую сумму 626,0 тыс. рублей, что не отвечает принципу результативности использования средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ (по итогам окончания проверки на сумму 550,0 тыс. рублей судом было вынесено положительное решение в пользу заказчика); а в 3-х случаях - велось судебное производство по взысканию с ООО «СтройСнабВосток» штрафов на сумму 1074,2 тыс. рублей, отказавшегося в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, устранять выявленные в ходе эксплуатации трех спортивных площадок (на ул. Авиационная, 78, Мира 371а, п. Синегорск) дефекты в рамках предоставленных контрактами гарантий. В отношении 2-х объектов, построенных в 2017 году (спорт площадки в с. Санаторное и Старорусское), на момент проверки решался вопрос о размере и о применении штрафных санкций (имелись независящие от подрядчика обстоятельства (плохие погодные условия)).

7.2. МО Поронайский городской округ с участием средств областного бюджета в рамках мероприятия в проверяемом периоде построено 2 спортивные площадки (универсальная дворовая и комбинированного вида) на общую сумму 9091,0 тыс. рублей. При исполнении 3-х заключенных контрактов (договоров) в 2-х случаях подрядчиком в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ работы исполнены несвоевременно (просрочка 13-14 дней). При этом в нарушение ст. 162 БК РФ заказчик, являясь бюджетополучателем, также не воспользовался предоставленным ему контрактом правом уменьшить стоимость оплаты на сумму выставленных санкций на общую сумму 67,2  
тыс. рублей, что не отвечает принципу результативности использования средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

Кроме того, в отношении муниципальной собственности (спортивных площадок) в муниципальном образовании не определена организация, которая бы полноценно обеспечивала текущее ее содержание. Например, обслуживание построенной в 2016 году универсальной спортивной площадки ограничивается только уборкой территории (в частности управляющей компанией в рамках договора на содержание многоквартирного дома), соответственно без предъявления требований к ответственности за сохранность и текущее состояние муниципальной собственности и к безопасности ее использования населением.

7.3. Нарушения законодательства, в том числе в сфере закупок, установлены также при исполнении контрактов, заключенных в рамках строительства объектов:

«Реконструкция объекта «Стадион Космос» в г. Южно-Сахалинске» (1-я очередь)» - в результате несвоевременного предоставления разрешения на снос зеленых насаждений из-за наличия краснокнижных деревьев в зоне застройки, корректировки проектного решения по переносу волейбольной площадки и изменению функционального назначения спортивных зон, по отводу и сбросу дренажных вод, по устройству ограждения мини-футбольного поля в связи с наличием грунтовых вод, не учтенных проектной документацией и других причин, не зависящих от подрядчика, строительные работы в нарушение ст. 94 Федерального закона   
№ 44-ФЗ не исполнены в срок и выполнены 25.10.2017 или на 86 календарных дней позже (соответственно штрафные санкции заказчиком не выставлялись). Окончательная стоимость строительных работ на объекте по отношению к НМЦК снизилась на 42535,7 тыс. рублей и составила 165375,9 тыс. рублей (экономия по итогам аукциона - 32011,6 тыс. рублей, снижение стоимости контракта при его исполнении - 10524,1 тыс. рублей (наличие работ по предусмотренным лимитированным затратам на временные здания и сооружения, утилизации мусора, целесообразность в озеленении территории (высадка деревьев)). Реконструкция объекта включала в себя следующие виды работ: подготовку территории строительства (демонтаж, валка деревьев, земляные работы), ограждение территории стадиона, установку трибун под навесом, модульной раздевалки, видеонаблюдения территории, благоустройство и озеленение территории (тротуары, дорожки, площадки, гидропосев травы), устройство отдельных спортивных полей для мини футбола, баскетбола, скейт парк, для сдачи норм ГТО с установкой тренажеров, эластомерное монолитное покрытие спортивных полей;

«Выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Крытый универсальный спортивный зал)» (фактически включающего 3 одинаковых объекта строительства) - работы стоимостью 191342,5 тыс. рублей, срок окончания которых предусмотрен 30.08.2017, на момент проверки в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ не были завершены и исполнены на 138689,4 тыс. рублей или 73 % (нарушены сроки изготовления проектной документации, строительно-монтажных работ). В течение периода действия контракта заказчик постоянно вел претензионную работу, в том числе в судебном порядке (взыскано штрафов на сумму 368,7 тыс. рублей). На момент проверки выставлена претензия за нарушение сроков выполнения строительных работ на сумму 1525,4 тыс. рублей, которую планируется уточнить по окончании выполнения работ. Каждый объект представляет собой универсальный спортивный зал, расположенный под стальной тентовой конструкцией. Спортивный зал предназначен для игры в мини футбол, баскетбол, волейбол. В спортивном зале предусмотрены помещения для тренерского состава, медицинский кабинет, помещения для спортсменов. Спортивный зал оборудован санузлами и душевыми;

«Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске» - срок выполнения строительных работ окончательной стоимостью 493056,2 тыс. рублей, предусмотренный 20.01.2017, фактически в нарушение   
ст. 94 Федерального закона № 44-З окончен на 264 дня позже (акты пописаны 01.11.2017). Причиной нарушения сроков являлась в том числе вина заказчика (уточнение и дополнение работ, проведение и согласование корректировок в проектную документацию и т.п.). Заказчик направил претензию, выставив штрафные санкции в сумме 21536,8 тыс. рублей, с размером которых подрядчик соответственно не согласился, указав на наличие вины заказчика, однако окончательный перерасчет штрафных санкций заказчиком не произведен. Наряду с указанным при исполнении контракта установлены нарушения:

* в нарушение п. 6 Приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России   
  № 7н от 31.03.2015 внесение изменений в план-график в части указанной закупки произведено 25.11.2015 с нарушением установленных сроков (следовало за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика);
* в нарушение п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ увеличена стоимость контракта на 12254,1 тыс. рублей (на объем видов работ, не предусмотренных контрактом), на сумму которой на момент окончания проверки при наличии ассигнований в местном бюджете числилась кредиторская задолженность перед подрядчиком (решался вопрос об уточнении источника ее погашения и о выделении МО дополнительных средств из областного бюджета), что повлекло нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков оплаты контракта;
* в нарушение норм п. 47 Инструкции № 157н, которым определен порядок учета фактических вложений в приобретение, сооружение, изготовление объектов основных средств, в балансовую стоимость физкультурно-оздоровительного комплекса включены не все затраты, связанные с его возведением (привязка проекта, технологическое присоединение, авторский надзор за строительством, достоверность определения сметной стоимости объекта). В результате стоимость принятой муниципальной собственности занижена на 10931,7 тыс. рублей и требует корректировки;
* осмотром помещений комплекса установлено неэффективное использование приобретенного при строительстве оборудования и мебели на сумму 1353,7 тыс. рублей (шкаф вытяжной, стол, подъемники для бассейна, арочные металлодетекторы, велотренажер вертикальный, эллиптические тренажеры, оборудование для занятий боксом (ринг боксерский, груша подвесная насыпная, мешок боксерский), большая часть которого хранилась в разобранном состоянии (по устным пояснениям специалистов комплекса, часть оборудования предполагается разместить в дополнительно выделенных залах, которые будут переоборудованы из технических помещений);

«Приобретение объекта недвижимого имущества в г. Поронайске» - в результате отсутствия потребности при осуществлении закупки на приобретение здания остался неиспользованный остаток средств областного бюджета в сумме 2211,4 тыс. рублей (НМЦК была изначально объявлена в сумме 7867,3 тыс. рублей или ниже объема выделенных средств). В период исполнения бюджета (в том числе к последним изменениям) со стороны уполномоченных органов местного самоуправления во исполнение п. 1 ст. 158 БК РФ не вносились предложения по уменьшению плановых ассигнований, что исключило возможность своевременного их перераспределения и не отвечает результативности, предусмотренной ст. 34 БК РФ.

7.4. Капитальный ремонт МО ГО «Город Южно-Сахалинск» в рамках мероприятия проведен на 5-ти объектах (3-х спортплощадках города, капремонт спортзала МБУ «МПЦ Синегорье», а также на спортивной площадке (хоккейный корт) в п/р Ново-Александровск) на общую сумму 13170,3 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии - 7988,7 тыс. рублей). На ремонт заключено 4 муниципальных контракта, из которых в 2-х случаях в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки выполнения работ (штрафные санкции взысканы в полном объеме, в одном случае - срок нарушен по вине заказчика). Визуальная проверка, проведенного в 2016 году обустройства хоккейного корта в п/р Ново-Александровске, находящегося в оперативном управлении у МБУ «Спортивный город», показала, что объект на момент проверки не использовался (ввиду отсутствия постоянных отрицательных температур для подготовки ледового покрытия), скамья для запасных игроков имела повреждения, сиденье прожжено, поврежден навес (следствие акта вандализма), что требует внимания со стороны учреждения и устранения в рамках текущего обслуживания.

Кроме того, внимания требуют дефекты, отмеченные при осмотре работ, выполненных в 2015 году в спортивном зале МБУ «МПЦ «Синегорье»: окна плохо функционируют при их открытии и закрытии, не работает аварийное освещение зала, на приточной вентиляции не работает подогрев воздуха. В соответствии с условиями контракта гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него материалов, изделий, работ установлен в течение 5-ти лет. МБУ «МПЦ «Синегорье», у которого в оперативном пользовании находится спортивный зал, по факту устранения неполадок к заказчику работ (МКУ «УКС» г. Южно-Сахалинска) и (или) к подрядчику не обращалось.

С нарушением сроков на 60 дней окончены в 2015 году работы по капитальному ремонту спортивного зала ДЮСШ г. Поронайск (штрафные санкции взысканы в полном объеме).

8. Проверкой использования средств, предусмотренных на объект «Строительство аэродинамического комплекса» охвачено 7 контрактов и договоров на общую сумму 94822,6 тыс. рублей, в ходе исполнения которых установлены нарушения:

- не соблюдены сроки исполнения обязательств подрядчиком по строительству объекта (здания комплекса и присоединения к аэродинамическому тренажеру) более чем на 157 дней (ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ). Штрафные санкции на момент проверки не выставлены и планировались к взысканию по итогам окончания работ;

- в 2-х случаях нарушены условия оплаты контрактов на сумму 18722,9 тыс. рублей (ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

- в нарушение норм Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГАУ «Центр технических видов спорта», утвержденного учреждением (протокол 07.03.2016), а также   
ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация о заключенном контракте на сумму 35900 тыс. рублей учреждением не размещена в единой информационной системе;

- в нарушение ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано с нарушением сроков;

- согласование крупных сделок наблюдательным советом учреждения производилось несвоевременно (после заключения контрактов), что противоречит п. 10.2 устава учреждения и является нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 03.11.2016   
№ 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

- имели место иные нарушения исполнения контрактов в части: не предоставления подрядчиком в течение 30 рабочих дней с момента окончания действия банковской гарантии нового обеспечения исполнение контракта, а также утверждения проектной документации ранее чем получено положительное заключение экспертизы.

1. ***Предложения:*** по итогам контрольного мероприятия направить в адрес:

* министерства спорта и молодежной политики Сахалинской области - представление;
* главы муниципального образования Поронайский городской округ - представление;
* министерства строительства Сахалинской области - информационное письмо.
* министерства экономического развития Сахалинской области - информационное письмо;
* главы муниципального образования «Городской округ «Южно-Сахалинск» - информационное письмо;
* ОГАУ «Центр технический видов спорта» - информационное письмо;
* Губернатора Сахалинской области и Сахалинской областной Думы - копию отчета о результатах контрольного мероприятия.

Аудитор А.В. Литвиненко